Ts'ai cheng

HJ
109
.C5
T6

財政

7
1958

UNIVERSITY
OF MICHIGAN
AUG 26 1958
FAR EASTERN
ROUTING

CAI ZHENG

在总路綫光輝照耀下，依靠全党、依靠群众办財政，全力支持生产建設大跃进！

社論：依靠党的領导　貫彻群众路綫　发展生产　厉行节約
——做好財政工作的一条基本經驗……………………（1）
在总路綫的光輝照耀下，全力支持工农业生产大跃进…………四川省財政厅（4）
書記挂帅党委管財政……………………田一农　鄺建民（5）
全党动手依靠群众筹集資金大办工业……………………祖　武（7）
解放思想大胆改革規章制度……………………王蔭生（8）
先虛后实以虛带实的一例……………………华凤歧（9）

社論：貫彻执行农业税条例努力完成农业税制的改革……………………（10）
新的农业税条例是农业生产大跃进的有力支持……………………李光耀（12）
陝西省农业税負担安排情况和主要体会……………………張済倫　李景成（13）
南召县的調产定率工作是怎样进行的……………………賈善章（15）

我对新的税收管理体制的几点認識……………………馮田福（16）
民族政策在財政体制上的进一步貫彻……………………文正一（18）
談談发行地方經济建設公債問題……………………李　进（19）

跃进的花朵（五則）……………………（33）
紅安麻城預算管理經驗……………………刘　升（21）
建立专区預算，多快好省地发展地方建設事业……………………振　农　洪　做（23）
党委領导大家动手做好了乡財政工作……………………（24）
管好流动資金的关鍵在于依靠群众相信群众……………………李曉村　云志平（25）
上海市收繳地方企业收入的新办法……………………葛瑞卿　謝邦华　朱崧濤（26）
保险工作也要为生产为群众服务……………………明　明（28）
节約建設投資，促进跃进……………………刘亂欣（29）
面向实际的基本建設撥款监督工作方法……………………（30）
联合起来办医院……………………欧阳日棠（31）
依靠群众收学費……………………（31）
以表代帳，大大簡化会計手續……………………（32）
工作点滴（三則）……………………（14、17、28）
財政簡訊（三則）……………………（21、32、34）

在总路线光辉
群众办財政，全力支

社論

依靠党的領导　貫徹羣众路綫
发展生产　厉行节約

——做好財政工作的一条基本經驗

党中央和毛主席提出的鼓足干勁，力爭上游，多快好省地建設社会主义的总路綫，它的基本精神就是放手发动群众，調动一切积极因素，用最高速度来发展我国的社会主义生产力，尽快地把我国建成为一个具有現代工业、現代农业和現代科学文化的偉大的社会主义国家。根据这条总路綫，財政工作的基本任务就是要高速度地积累資金，全力支持生产建設的大躍进。

財政工作怎样来完成这个光荣而偉大的任务呢？几年来的經驗証明：做好財政工作必須依靠党的領导，貫徹群众路綫；发展生产，厉行节約。我們只要按照这条經驗去办財政，一定能够把財政工作大大地向前推进一步，一定能够完成党的社会主义建設总路綫所賦予財政工作的任务。

（一）

財政工作必須依靠党的領导，依靠全党办財政，只有这样，財政工作才能眞正实現政治挂帅。“全党动手”是多年来我們党解决一切問題的最可靠的保証。在历次革命战爭时期，我們依靠全党搞生产、办財政，战胜了許多难以想象的困难，取得了革命战爭的偉大胜利。建国以来，我們的財政工作也是在党的領导下进行的，所以取得了巨大的成績。当然，过去財政工作也不是沒有缺点的，在一个时期內，由于財政管理权限过于集中，曾影响了地方党委对財政工作的全面領导。另一方面，財政部門对党的方針政策，研究不够，体会不深，往往被日常工作纏住，埋头业务，实現政治挂帅不够。

在党的总路綫的照耀下，情况发生了根本的变化，而在今年开始实行的新的財政体制，就保証了地方党委加强財政工作的全面領导。新的財政体制实行以后，已經收到了良好的效果，促进了工农业生产建設大跃进。新的財政体制划給地方一定的收入来源，发揮了地方党委关心收入，开辟財源的积极性；同时地方有了一定的支出范圍，能够合理地安排支出，对于加速地方的經济文化事业的发展，起了积极的作用。自从地方党委全面地加强对財政工作的領导以来，全国財政工作的面貌已經煥然一新了。各地情况表明，現在地方党委大力抓生产建設的投資，加强了財政工作的生产观点，籌集資金的办法門路也寬广了；党委大力抓財政規章制度的改革，冲破那些束縛生产力发展的陈規陋矩，加强了財政工作干部的政治观点、群众观点。所有这些情况証明：財政工作只有进一步依靠党的領导，执行党的方針政策，才能多快好省，才能取得更大的成績。

为了进一步依靠全党办財政，以貫徹执行党中央和毛主席提出来的在重工业优先发展的条件下，工业和农业同时并举；在集中領导、全面規划、分工协作的条件下，中央工业与地方工业同时并举，大型企业与中小型企业同时并举的方針，对現行的財政体制还要根据应当放的要放够和手續要簡便的原則，作进一步的改进。

在財政管理权限下放之后，其他如保險工作的管理制度，基本建設財务管理制度等也必須加以改进，相应地下放管理权限。最近公布的农业税条例，地方經济建設公債条例，民族自治地方財政管理暫行办法，稅收管理体制等，体現了中央集中領导与因地制宜相結合的原則，解决了中央集权与地方分权的关系

导下，依靠全党、依靠
义建设大跃进！

問題，进一步加强了地方党委对財政工作的統一領导，使財政工作更好地为发展生产、增加收入服务。

（二）

財政工作也同社会主义建設的其他工作一样，有两种工作方法：一种是依靠少数人办；一种是依靠多数人办，即依靠群众办。事实証明，依靠少数人，就会把事情办得慢一些，差一些；而依靠多数人，走群众路綫就一定会把事情办得好一些，快一些。

群众路綫是党的一切工作的根本路綫。但是，在过去一个时期，对財政工作必須走群众路綫的重要性認識不足。我国財政是以生产資料公有制为基础的財政，是社会主义的財政。財政上的一收一支，无不直接地或者間接地关系到广大群众的眼前利益和长远利益。这就决定財政工作本身就是一項群众工作，必須走群众路綫，才能把財政工作做好。

过去我們为什么会忽視財政工作的群众路綫呢？从思想上講，主要障碍是对財政工作有神秘观点，把財政工作看得莫測高深，只能由“內行”人去办，而群众好象很难插手；同时，把財政計划絕对化，对群众的偉大力量估計不足。正是由于这种神秘观点和絕对化思想，就阻碍群众路綫的工作方法在財政工作中充分应用。其次，有片面的財政监督的思想，过分强調規章制度的作用，規定了一些不适合实际情况的規章制度，而忽視人和政治的因素，忽視群众监督的作用。当然，这并不是說过去制定的規章制度全不好，而有一大部分是合理的、或是基本合理的，这些規章制度应当保存下来或者作一些补充修改。但是，也确有一些規章制度束縛了自己，也束縛了群众的手脚。我們随便举一个例子：天津造紙厂为了降低生产成本，要求动用本厂的大修理基金檢修蒸气鍋爐，以大鋼管代替小鋼管，增加生产能力。但是，按照制度的規定，却不能这样做，因为制度上規定大修理基金不得用于增加机器設备的价值或者改变机器設备的形状。显然，象这类規章制度是束縛群众积极性的，是同群众路綫的工作方法相抵触的。

为了进一步依靠群众办財政，应当采取哪些措施呢？

首先，改进財政干部的作风，提倡深入基层，面向群众，总結和推广財政工作中的先进經驗，积极提倡依靠群众的工作方法，克服脫离群众的傾向。在整风和生产建設大跃进中，有許多地区的財政干部在走群众路綫办好財政工作方面已經作出了榜样。例如，稅收干部帮助群众搞生产，培养了稅源，增加了收入，深受群众欢迎；保險工作創造了对牲畜实行三包的办法，即平时包防疫，病时包治疗，死亡包賠偿的办法，許多保險工作干部深入农戶为牲畜打針，备受群众的贊揚。

其次，应当在既有集中領导又有分权的原则下，除下放一定的財政管理权限給地方外，还应当相应地把一定的財务管理权限下放給部門与企业。例如基本建設投資方面，推行投資包干，企业財务管理方面，采用工人参加基层財务管理的办法，以調动各部門、企业和群众的积极性。关于这方面，有些地区有些部門已經創造了一些新的有效的做法。例如，冶金部最近把投資包干給基建单位，充分发动群众，节約了資金，加快了建設速度。太原鋼鐵厂原投資为8.9亿元，由于广大群众社会主义觉悟的提高和实行包干办法，投資就降为4.3亿元，而且十年建厂計划只要五年就能完成。又如，本刊上期介紹的河南郑州的国棉三厂，把輔助材料資金层层包干給車間、班組，发动群众监督資金的使用，按期进行評比，在很短的时間里就取得了显著的成績。今年三月份該厂每件棉紗的輔助材料消耗，已經由1957年下半年实际平均消耗一元三角一分降为七角三分。

再次，必須放手改革那些不利于依靠群众办財政的規章制度。財政規章制度是上层建筑的一部分，它必須适合經济基础的需要，必須有利于生产发展，有利于正确处理人与人之間的关系。这种关系处理得正确，就能提高群众的覚悟，調动群众的积极性；处

理得不正确，就会束縛群众的积极性，妨碍群众路綫工作方法的貫徹执行。今后对于凡是有利于調动群众积极性、有利于发展生产的規章制度，应当保留的保留，应当建立的建立；凡是不利于調动群众积极性、不利于发展生产的規章制度，必須大力改革。

（三）

財政工作必須大力支持发展生产，厉行节約。凡是有利于发展生产，加快建設速度的事，我們应当全力以赴地去办；因为只有发展生产才能增加資金积累和改善人民生活。財政工作必須厉行节約，反对浪費。凡是多办事少花錢的事，我們应当积极提倡，大力支持。

社会主义的財政，是建設的財政，是直接为生产服务的財政。在第一个五年計划期間，預算支出1,364亿元，其中用于基本建設投資的有487亿元，占預算支出35.7%。这是在旧中国时代人們不敢想象的事情。但是，在这方面，財政工作也并不是沒有缺点的。首先，在資金分配上，过去在年初打預算的时候，不是千方百計地去削减非生产性的支出，积极扩大基本建設的投資。这就是生产观点不强的表現。其次，有一个时期，在預算收支問題上，有机械平衡論的观点，年初怕赤字就砍支出，年終往往又有一笔結余。而对預算結余又一向强調不准动用，并且对基本建設单位的年終結余实行“一刀砍”的做法，束縛了建設单位和群众的积极性。

財政工作必須厉行节約，反对浪費。对于节約也有两种态度：一种是消极的节約；一种是积极的节約。消极的节約是少花錢少办事；积极的节約是少花錢多办事。我們反对消极的节約和因“节流”而妨碍“开源”的消极理財思想。我們認为，財政收入与支出是对立的統一，而在一定条件下又是相互轉化的。积极的理財思想应当是“多收多支，快收快支”，促使支出轉化为收入。

为了发展生产，今后財政工作，应当克服消极平衡思想。而克服的有效办法，首先是重視人的作用，調动群众的积极性，并且，在財政計划方面实行两本帳的計划方法。財政計划的方法也有两种，一种是把計划看得很神密，强調計划就是法律，不能輕易变动，生怕破坏平衡、破坏国民經济按比例发展。这种对待計划的形而上学的态度，机械地守住計划，不敢越雷池一步的做法，必然会束縛各地方、各部門、各单位以及广大群众的积极性。我們認为必須抛弃这种消极的編制計划的方法。另一种方法就是两本帳的方法。这种方法就是先定第一本帳，組織第一个平衡；同时发动群众，挖掘潛力，突破第一本帳的收支指标，打破第一个平衡，編制第二本帳，組織第二个平衡。这种計划方法是党中央和毛主席总結我国社会主义經济建設經驗所提出来的，它是我国計划方法上的一次大革命，也是財政計划方法上的一次大革命。这种計划方法的优越性在于可以使計划平衡同群众的革命干勁統一起来，有利于发动群众，加速資金的积累，促进生产建設的高速度的发展。例如河南省今年的預算收入，第二本帳比第一本帳增加了43%以上。其他各省也有类似的情况。

最后，为了促进財政工作大跃进，必須来个思想大跃进。思想跃进的根本問題是冲破教条主义与經驗主义的束縛。要冲破教条主义与經驗主义的束縛，最重要的一条是切切实实地学习毛主席的思想方法和工作方法，学习他把馬列主义的普遍眞理同中国革命实踐相結合的独創风格和实事求是的精神。我們希望全体財政工作干部，特别是領导干部要用勤学苦炼的精神，学习毛主席的著作，鑽研党的指示，千方百計地提高我們的政治思想水平。我們相信，在党中央和毛主席的正确領导下，在总路綫的光輝照耀下，一定能够胜利完成党所交給我們的財政工作任务。

要解决財政收支不平衡的問題，积极的方法是发展生产，增辟財源；消极的方法是从片面的財政观点出发，限制建設事业的发展。毛泽东同志早在一九四二年所写的“抗日时期的經济問題和財政問題”一書中就指出了这种消极方法的錯誤，他說：“財政政策的好坏固然足以影响經济，但是决定財政的却是經济。未有經济无基础而可以解决財政困难的，未有經济不发展而可以使財政充裕的。……忘記发展經济，忘記开辟財源，而企图从收縮必不可少的財政开支去解决財政困难的保守观点，是不能解决任何問題的。”从抗日战爭时期以来，我們历次的財政困难都是按照毛泽东同志提出的这个方针而順利地解决了。由此可見，可怕的不是出現不平衡，而是对于不平衡惊慌失措，要求先进向落后看齐，要求削足适履、因噎廢食。

——“中国共产党中央委員会向第八届全国代表大会第二次会議的工作报告”

在总路綫的光輝照耀下全力支持工农业生产大跃进

四川省財政厅

在偉大的社会主义建設总路綫的光輝照耀下，四川省財政工作正以全力支持和促进工农业生产的大跃进。

首先，1958年預算收支有較大的增長，特别是生产性建設投資大大超过了以往任何一年。根据5月省財政会議初步安排的必成数，1958年总收入为16.7亿元，比1957年决算收入超过2.6亿元，增長20.51%（按可比口徑，以下同），地方支出总数为8.2亿元，比1957年决算支出增長45.96%。其中基本建設投資为3.5亿元，比1957年增長125.65%，占总支出的42.90%；如果加上各地区各部門动員的預算外資金，則将达到5亿元左右，比1957年增加3.2倍，相当于第一个五年計划期間基建投資的总和。各类支出中，經济建設費占总支出的比重将由1957年的27.41%上升为51.51%；行政管理費的比重将由1957年的27.16%下降为17.26%。各个专区安排的期成数，一般均大于省分配的必成数，如达县专区对各县安排的期成数，超过省分配数1,901.5万元，增長30.82%。不少地区除了預算內的資金外，还从各方面籌集零星閑散的預算外資金来支援工农业生产大跃进。如遂宁专区初步計划动員各部門可以动用的結余資金727万元，用来新建和扩建304个厂矿和208个小型水电站；温江专区也計划籌集預算外資金2,000—2,500万元投入生产建設。江津专区全区初步統計，今年預算投資和群众自办的厂矿将在3万个以上。有的地区在安排支出上力爭压縮非生产性开支，积极扩大生产建設投資。如宜宾专区今年初步安排的經济建設費比去年增長88.7%，基本建設投資（包括自籌資金），工业增長6.32倍，交通增長30.7倍，农林水利增長1.39倍（不包括农业社投資）；而行政管理費則較去年执行数降低12.7%。

第二，稅收工作上以实現“五好”“三无”为中心的跃进热潮正在蓬勃展开。到6月9日，全省已有自貢市及綦江、奉节等共53个县市全面实現或基本实現了三无（无差錯、无偷漏、无拖欠），占全省（除民族自治地区）158个县市的33%。按照目前发展速度看，6月中、下旬将是实現三无的紧張阶段，5月財政会議上提出的全省7月底实現三无的要求，可以提前完成。

第三，財政部門的生产观点比过去任何一个时期都明确了，有些地区的財政部門已經开始注意从发展生产、培养財源出发来积极組織收入。如銅梁县班竹乡財粮員荀学海在党支部的支持下，与农业社訂立合同，利用不宜种粮食作物的公有荒地种植桐树、使君子（葯材），并在桐林長成前利用窩間隙地种植当年成熟的作物如毛刀豆、白扁豆等，以这些短期作物的收入来解决桐树的投資（估計可解决95%）。按照乡上的規划，五年內除投資外可上繳17.3万元，五年后每年至少可以为国家积累11.6万元，同时，可年产桐油13.5万斤，油餅20.2万斤，既为国家积累了建設資金，又增加了工业原料和农业用肥。据銅梁县估算，如果其他地区、乡也采取这个办法，五年后此項收入即可解决全县的行政經費（1957年全县行政經費为44.8万元）。梁平县有一个乡准备采取“国家投資，农业社經营，收入对分”的办法，利用公有荒地种植粉丹、黃連等葯材，三年內投資2万元，到1962年即可收入30万元。古藺县計划由县財政投一部分資，再由区乡抽出本身的一部分收入（两項共2万多元），在今年內兴办工厂、果园等生产单位150—200个，其利潤由县与区乡按倒二八分成，預計今年內即可为国家积累4—6万元，按照今后扩建和新建的单位計算，三年后每年可为国家积累50—70万元。有些地区的稅收部門提出了“以促进生产为綱，从促进生产着手，实現稅收工作大跃进”的口号，稅收干部在直接参加生产、促进生产的基础上增加了稅收。如遂宁县稅务局的干部在直接参加生产中帮助农业社改良烟叶品种、利用蔗皮制草紙，使农业社每年增加收入41.3万元，同时也可增加稅收4.4万元；盐亭县富驛稅务所在一个农业社搞示范猪圈，使这个社每戶平均养猪头数由原来的2.4头增加为4.1头，7月間可达到6头。不少稅收干部学会兽医打針技术，或者是挑着貨郎担下乡，群众表示滿意。有些地区的保險公司本着“为生产服务，为群众服务”的方針，积极开展保險业务，如叙永县保險公司在丹岩乡試点中，不但使全乡90%以上的猪只都投了保，而且改善了全乡的猪圈，协助乡上設立了一所猪牛医院。

第四，加强了政治观点和群众观点，工作作风与工作方法开始有所轉变。各級財政、稅务部門，通过整风运动的学习，認識到政治挂帅、紧紧依靠党的領导的重要性。稅收工作实現三无，絕大部分地区是在当地党政領导下，結合中心工作，发动群众，造成声势，組織互查評比，使实現三无成为群众的自觉要

書記挂帅　党委管財政

田一农　鄺建民

云南省玉溪专区共有十一个县，202万亩土地，120余万人口。过去，在經济上不仅是农业落后，而且地方工业和手工业也极为落后。在1950年全区只有一个年产200多吨煤的小煤矿和一个供照明用19瓩的小电厂，許多东西都靠外地进貨，除了一般工业品以外，甚至連最簡单的手工业品如鷄毛撣子、竹筷子、扁担等也要从外地进貨；加工能力也很小，有大量的皮子不能制成皮革，有木材不能制成用具。再加該区交通不便，城乡物資不能正常交流，經济基础是很薄弱的。經过几年的努力，尤其是最近两年的迅速发展，目前該区已經形成了一个中小型相結合的小型工厂組网。截止1957年底共有工业企业141个，手工业合作社(組)288个。1957年的地方工业总产值达到2,560万元，仅一天的产值就相当于1950年八个月的产值。农副业总产值也比1952年提高119.3%。今年基本上可以实現水利化，做到县县区区有水庫，乡乡社社有塤塘，改变了过去十年九旱的局面。在交通运輸方面也已經达到了县县通汽車，而且有42.3%的乡通汽車和馬車。現在已經大大改变了經济落后和交通不便的状况。

几年来，該区之所以能获得这样巨大的成就和加速的发展，是和書記挂帅、党委管財政分不开的。他們筹集了点滴的資金，集中的用于兴修水利和投入地方工业，因而就大大的促进了工农业生产的发展。

書記挂帅，党委管財政

該区党委管財政是从1956年农业合作化高潮以后开始的。在这以前由于党委忙于各項改革和农业生产，对財政工作照顧較少，同时，当时財政部門也只注意管預算內的錢，不注意管預算外的錢，致使有些該收的錢沒有收进来，一些不該花的錢却花了，而急需要的事又沒有錢来办，沒有錢用就伸手向上要，办个事情很困难。在农业合作化高潮以后，客观上要求工农业生产要有更快的发展，要发展生产，就必須积累更多的資金，用于投資地方工业和农、林、水利事业。在这种情况下，一方面由于財政部門的思想和工作方法沒有及时隨着形势的发展而改变，虽經多次算帳，还是拿不出更多的資金来支持生产；另一方面，党委发現了各地有不少的錢沒有人管或者管理得很少，浪費現象很严重。因此，党委就感到必須加强对財政工作的領导，地委書記刘世杰同志說：“在建設时期，党委不管財政，就等于缺了一条腿”。从此地委特别是地委書記刘世杰同志亲自挂帅，管理財政收支，一方面指示各县党委特别是書記不仅要管工农业生产，而且也要管財政收支；另一方面又决定只要在政策范圍許可的原則下，无論是預算內預算外的資金都要財政部門想办法一点一滴地集中起来，統一使用，并且提出了“該收的錢分文不漏，該支的錢点滴节約”的口号。由于地委的重視，从而各县委也很重視，各县县委第一書記都亲自管財政，一般都要求財政部門每隔十天汇报一次工作，不仅要求汇报，而且要有数字，有情况，有分析和有解决問題的办法，在关鍵問題上，党委也都作到有指示、有支持、有要求。江川县为了加强对財政工作的領导，財政局长由县委委員兼任，因而使工作上存在的問題，就能够及

求；沐川、古藺等县公債交款提前七八个月超額完成分配指标，也都是在党政直接領导下掀起了群众性的繳款热潮后取得的。許多地区的財政稅收部門与有关单位訂立了跃进协作合同，加强了相互之間的联系，以便在互相支援、互相配合的情况下共同向前跃进。許多稅收部門拆掉柜台，設立联系登記簿，手續隨到隨办，稅款隨到隨收，有的地区还实行带票上門、退稅上門、下社收稅等办法，大大便利了群众，密切了征納关系。工作作风和工作方法的改变，还表現在有些地区已經着手改革規章制度，簡化报表手續。如乐山县对部分企业課稅，簡化了稅率和納稅环节，并由多种計稅价格綜合为一个差率，企业納稅手續可减少50%—80%；重庆市对結算凭証較多的企业試行計划納稅，零星杂項收入采取定率或定額征收，納稅期限进行了調整，据沙坪垻分局統計，納稅环节由867个减少为63个，征收时間由705小时减为33小时，計算次数由2,025次减少为44次。峨眉县財政局在財稅机构合并时，将內部帳表大力加以簡化，帳簿由34本减少为10本，减少70.58%，报表减少62.09%，指标减少68.87%。各級財政稅收部門一般都已建立了业务試驗田，有些并已做出成績。省級財政部門在省委財貿部統一領导下，选擇广元、峨眉、簡阳三县和江津专署为試驗田，經过一个多月的努力，峨眉县已于5月中旬全面建立乡（鎮）財政，成为全省第一个全面建立乡（鎮）財政的县，为全省树立了榜样。

时的提到县委常委会上研究解决。玉溪县每年安排預算都經县委逐項研究討論。华宁县委在整风干部大会上还专門作了一次財政工作报告。

积累点滴資金，支持生产建設

在党委开始管理財政的时候，由于新的財政管理体制还沒有实行，因此党委除了进一步注意对預算內資金加强管理，及时組織預算收入和合理分配預算資金以外，当时，主要是抓預算外的閑散資金，用以供应生产上的需要。預算外資金抓的項目很多，不仅对国家規定应收的附加收入，及时地集中起来，而且特别注意籌集零星的閑散資金。1957年該区預算外資金的項目共有19种，今年又新增了11个項目，这些項目归納起来主要有以下几种：国家規定征收的工商稅和农业稅附加收入；收回历年地方粮无息口粮貸放和种籽款貸放；收回部分山区民族生产基金貸款和积谷款；公房租金和乡公产收入；自籌經費投資兴办的地方工业利潤和国营飯店的利潤；市場管理費收入和漁业管理費收入；手工业社和供銷社的部分积累和利潤；国营、公私合营企业、銀行等部門的企业奖励基金、福利基金、公益金、教育基金的結余和超計划利潤；合作小組、合作商店和联合診所的利潤；行政部門的干部福利費結余和工会經費結余；各机关的小公家务、特种資金、杂項收入等。此外还利用其他单位的預購訂金办厂矿。如元江县的石棉矿就是利用外貿局的訂金办起来的。

党委当家，財政部門起参謀作用

在籌集資金的方法上，該区是采取了“財政摸底，党委出馬，說服动員与分配任务相結合”的办法。也就是說首先要財政部門去“发掘資金”对各单位进行摸底，了解有些什么錢，以及这些錢的来源和开支用途，在掌握情况以后，就及时向党委汇报，由党委决定拿或不拿，全部拿还是拿一部分，决定后，由党委召集各单位开会进行說服动員，然后分配任务。

自从党委管財政以后，由于大力籌集点滴的資金，仅在1956年下半年就籌集了預算外資金150万元，1957年籌集了320万元，1958年計划籌集1,000万元左右。該区的江川、杞麓、澄江、晋宁、玉溪等县每年至少都有15—50万元的預算外資金收入，可以用于投入地方工业和兴修水利，一般都占各該县全年支出預算数的60%以上。三年来，全区除了預算規定的投資以外，仅預算外資金投資于地方工业建設的即达850万元，用于水利方面的投資达340万元（1958年是預算数）。

从发展生产出发

党委經常指示財政部門要从发展生产中来大力培养財源，要算大帳。今年年初地委指出要作到“有利生产、滿足消費、开辟財源”，并指示尽可能的压縮紅糖的市場供应量，适当的扩大糖果糕点的加工，这样作的結果，每个县比銷售紅糖至少增加3—5万元的利潤收入。提倡利用代用品烤酒，元江县今年一、二月份以12万斤的飼料烤酒，这样不仅烤酒后的飼料同样可以喂猪，而且又增加了財政收入1.7万元，同时也保証了白酒的市場供应。又如杞麓县委决定从撤干湖水現出的海田40,000亩中，以15,000亩种植高粱，就可多收300万斤，約烤酒167万斤，可增加稅收48.4万元。

資金集中起来以后在使用上也必須与发展生产相結合。要作到“圍繞生产、服务生产、支持生产”，同时也要做到重点使用資金，分清主次緩急，以有限的資金发揮最大的作用。在1956年农业合作化高潮以后，农业生产特别是經济作物有了較大的发展，地方工业必須相应的跟上，因此，党委就决定将集中起来的錢都投資于发展地方工业。1957年党的中心任务是大力兴修水利，因而党委就决定将大部分資金投于兴修水利，今年全区可以基本实現水利化。1958年的主要任务是发展地方工业。因此又决定以絕大部分的資金投資于发展地方工业生产以支援工农业生产的大跃进。

勤儉办企业，因陋就簡，精打細算

由于党委管財政的結果，也就貫徹了“勤儉建国，勤儉办企业，勤儉办一切事业”的方針，做到了因陋就簡，精打細算，加快了地方工业的建設。地委提出办企业要发揚全党和广大群众的积极性，要“从无到有，从小到大，从土到洋，以大带小，以洋带土”，采取“母鷄下蛋”的办法，并提出“勤儉办企业，因陋就簡，三年不蓋办公室”，“資源沒有摸清以前，一律不搞固定基建”，提倡住草棚、住庙宇，要把“城隍”“土主”挤跑，房子只要上不漏，下不湿就可以了；采取“边生产、边鑽探”的办法，設备上要尽量“买旧整新”等具体措施；要求精打細算的过日子，用办一个厂的錢办两个厂、三个厂。因此，現在該区299个新建扩建的厂矿都是克勤克儉的办企业，其中大部分是利用庙宇和草棚来解决办公室和宿舍問題的。如杞麓县的里山鉛矿投資2,000元，只花了1,200元，到三月份就已經生产了近2万元产值的产品；玉溪县貫徹了边基建边生产的指示，今年新建的一个銅矿只用了不到投資总額的5%，就已經投入了生产，今年計划可产銅500吨；玉溪县鉄工厂制造榨糖机的車床，只有两部是新的，厂里唯一的一部小龙門刨床，就是被当作廢鉄买进来的。

另外，該区还特别注意了国家和群众相結合的办法，也就是依靠群众来办企业，国家出机器，农业社出人力，搞土木建筑。因此，全区50多个小型榨糖厂，除了机器以外，其它如厂房、道路的修建等都是农业社搞的；榨糖的工人、煉鉄的、挖矿的、燒炭、

全党动手　依靠群众
筹集資金　大办工业

云南省財政厅　祖　武

发展地方工业的資金，是两眼向上、两手向上要呢？还是两眼向下、全党动手、依靠群众自已筹集呢？从榕峰县近年来筹集資金发展地方工业的經驗証明不是前者而是后者。

解放前，榕峰县經济很落后，几乎沒有什么工业，生产和生活資料都靠外县供应。1956年以前也仅有一个用作照明的小发电厂和一个碾米工厂。1956年农业合作化后，掀起了农业生产高潮，鉄木农具发生了供应紧張，逼迫着地方工业上馬。但兴办工业的資金是一个困难的問題。为了办工业，1957年县委即着手筹集資金，节約行政費、事业費，筹集了53万元。他們用这些錢兴办了19个厂矿，制成了骨粉、各种新式步犁、馬車打谷机等新产品，支持了农业生产的发展。經过了整风运动和近年来办工业的实踐，打破了筹集資金的神秘观点；鼓足干劲，力争上游，多快好省地建設社会主义的总路綫又給地方建設工业指出了明确的方向和任务，給克服困难以无穷力量和鼓舞。他們大胆設想，大胆干，計划1958年筹集資金503万元，新建237个厂矿，預計今年将生产生鉄30,000吨，鋼3,000吨，焦炭12万吨，人造石油1,000吨，粗銅500吨，过磷酸鈣10,000吨，人造棉3,000吨，火腿腊肉1800吨，双輪双鏵犁3,000部，其他各种农具10万件。在县国营厂矿带动下，合作社已办起修理和制造农具厂、顆粒肥料厂、炼鉄厂等1,522个。地方工业的总产值今年将增长到5,200万元。

为了实現上述規划，1958年榕峰县根据勤儉建国、勤儉办企业、勤儉办事业、勤儉持家的方針，积极貫徹增产节約，坚决削减一切可以节省的开支，大力压縮事业費和行政經費，积极筹集各方面的閑散資金。全县今年計划下放小学50%，結合勤工儉学教学行政費压縮70—80%，扫盲經費和文化館經費压縮20—30%，县卫生院补助費压縮25%，保健站經費自給，公費医疗由个人負担10%，互助合作經費、农林籽种費、水文站和气象站經費压縮30—40%，取消自行車修理費、飼料及杂費，降低会議費，对工資、福利、旅差、修繕等經費，結合干部下放压縮25%，并注意組織閑散資金，如群众积谷和单位預算的历年結余等，共筹集資金503万元，兴办县工业，使工业今年大大跃进了一步。榕峰县自己筹集的这笔錢是很不小的，它大于該县預算內支出的四倍多。

該县1958年筹集資金自办工业的經驗，不仅找到了工业建設資金的来源，更重要的找到了长期的、带有根本性的解决建設資金的办法。这些办法是：（一）全党动手，依靠群众，在大力发展地方中小工业中，

运輸等都采取与农业社相結合的办法，这样就大大的节約了国家的資金，据不完全統計节約資金約30余万元。

加強組織收入的队伍，
提高干部思想認識

該区为了使集中的資金，用到最需要的地方去，各級党委还特別注意加强組織收入的队伍，在財政稅务机构合并时，都充实了基层力量，下放干部时也都注意到不削弱組織收入的队伍，并不断地注意提高財政干部的思想認識，經常教育干部要作个彻底的促进派。在筹集預算外資的問題上，有的干部認为“油水不大，沒有搞場”，有的怕碰釘子，怕預算內外資金帳目混乱不好办等的思想。地委首先指出組織收入要有全面观点，既要保証預算內的計划完成，又要将可以筹集的零散資金集中起来投入生产建設，并教育干部不論預算內外的資金都应当管起来，芝麻虽小，集中起来就很可观。在財政管理上地委提出专区对县只管总的，不管分項的，这样旣可加强县級管理財政的責任心，又可使专署財政局騰出更多的时間来考虑主要問題。要求財政部門，“抓錢不嫌少，办厂不嫌小”，工作要事事主动，做到“一步上前、百步上前”。

今年地委又提出了“一年基本实現水利化，一年亩产八百斤，地方工业总产值两年赶上农业”和“农村五年实現現代化”的宏偉計划。为了实現这个計划，地委又提出了具体作法：“計委安排，財政拿錢，工交上馬，財貿組織力量”。也就是說，兴办什么矿，在什么地点，規模和生产能力有多大，以及先办那个后办那个，都由計委統一規划和安排。財政上根据計委的規划和确定的投資数額来設法筹措資金保証供应。計划和資金确定后要促使工业和交通部門尽快上馬，施工兴建，提早投入生产；在施工兴建以及在生产过程中由于人力調配、原料运輸等困难則由財貿部門負責統一解决。財政上为了支援工农业生产的大跃进，根据地委的規划也提出了“三年1.2亿元，五年六倍半，支援农村四化1.4亿元”的奋斗目标。并且制訂了若干个具体措施以保証这一目标的实現。現在該区全体財政干部在党委的領导下，革命干劲十足，正在信心百倍地以排山倒海之势为实現上述規划而奋斗着。

貫徹勤儉建国的方針。县委提倡亦工亦农，大大减少了固定工人。1957年采取这个办法节省了职工宿舍修繕費20余万元及职工福利費和行政管理費18万余元。該县今年办的工业如用固定工人就需两万多人，由于采用了上述办法，只用了技术工人 170 人，半固定工人一千余人，大大节省了非生产性投資和行政管理費。同时采取了以厂矿生产的肥料、农具、煤炭等抵償农民的原料和劳动力的代价和报酬，大大节省了流动資金。（二）在籌集資金大办工业中，本着少花錢多办事的原則，从发展中增加积累。該县在办工业中采用“母鷄带小鷄，大厂带小厂，老厂助新厂和吹糠見米，边建厂边生产”等办法，以先投入生产的厂矿創造的积累支援后建厂矿，收支仍分別列帳。結果建設快，生产快，資金周轉快，收益大。如县供銷合作社兴办土特产加工厂两个，投資500元，2月中旬兴建，3月初投入生产，3月份产值即达27,000多元，利潤即有3,200 元。又如县計划兴办 300 个銅井，45个炼鋼爐，投資10万元，产值达350万元，仅利潤可得 23 万元。（三）在县委統一領导下，按厂矿的性質，結合业务部門的业务，分別由各部門兴办。榕峰县籌集資金兴办工业中，全县实行統一規划全面安排，将县直屬兴办的141个厂矿，按照业务性質交由工业、交通系統办63个，商业局办 5 个，粮食局办22个，服务局办26个，供銷社办25个。这些厂矿的投資分为：全部由財政投資，业务系統投資和財政补助相結合，业务部門自己投資等。（四）充分发揮群众資金的作用。全国农业发展綱要（草案）公布后，对农民起了极大的鼓舞，加上全民整风运动的結果，大大提高了群众办工业、热爱工业的积极性。农业社自籌資金，自出原料和用自己的劳动力利用祠堂庙宇兴办工业，实現乡乡办工业，社社办工业愿望。結果在县的地方国营工业带动下，不要国家分文投資，群众自办了小型加工厂和小矿1,522个。信用合作社为了配合解决发展工业資金的困难，积极对社員进行勤儉持家的教育，发动社員儲蓄，貸給农业社办工业。有些小厂矿缺乏基本建設的資金便和农业社訂立合同，由合作社供应材料和建設工人，暫时記帳，等工厂有了收入时再付給合作社。有的农业社把暫时多余的錢，借給工厂作为流动資金，解决乡社办企业的資金困难。由于乡乡社社办工业，也促进了农业生产的发展，增加了农民收入和改善了农民的生活。如安迪乡办了鉄工厂后，副业收入就由1956年的5,400元增加到39,000元，由于社里有了积累，今年修了一个能灌溉5,000多亩的中型水庫，办了一所中学，并安装了电話和广播喇叭。

总之榕峰县的經驗証明，只要全党动手、依靠群众、工农結合，什么困难也不怕，什么問題也可以得到圓滿解决。

解放思想

大胆改革規章制度

北京市財政局　王蔭生

北京市財政局在整风运动中，根据党中央提出的“鼓足干勁、力爭上游、多快好省地建設社会主义”总路綫的精神，运用务虛的办法，大胆地揭发和批判了財政工作規章制度中存在着的保守思想和教条主义。

在务虛中，大家認識到：过去做財政工作整天与数目字打交道，讓数目字束縛了思想，很少研究政治和了解經济发展的眞实情况，只是坐在屋里分析报表，严重地脫离实际；迷信規章制度，有人認为“制度万能”、“制度至上”，認为財政工作做得好坏的标志，就是看有沒有一套完整的規章制度。因此，在工作中有机械按制度办事、不从实际出发的現象，单純認为审查单位預算要审下几个錢来才是对国家負責。如1957年北京市司法局在自己預算內花錢盖了几間食堂和厨房，財政局的主管同志竟認为：食堂、厨房虽然需要盖，但未經財政局批准不能报銷。經过辯論，大家認識到，过去不从实际出发，迷信規章制度，認为規章制度越多越細越好办事的思想，实际是只相信自己，不相信别人，缺乏群众观点和生产观点，是束縛生产力发展和不利于社会主义建設的。

此外，在务虛中，又进一步地批判了工作中的教条主义。財政工作中的教条主义，主要表現在对中央頒发的一些規章制度，不善于結合具体情况，因地制宜、因事制宜地去运用，而是照抄照轉，生搬硬套。如北京市农林水利局所屬南郊农場，有病騾一头，已不能从事生产，需要重新購买一头。財政局的主管人員生搬財政部的規定，硬讓人家把病騾先卖了将錢上繳，然后購买新騾視为增加固定資产，必須按基本建設审批程序办理，因而影响了生产。类似这样的例子，在工作中还不仅是一个。

經过务虛，大家認为財政部門工作中存在着的这些思想，束縛着生产力的发展，妨碍着总路綫的貫徹执行。只有冲破这些迷信規章制度的思想，树立財政为生产、为事业服务的思想，才能使財政工作更好地为社会主义建設服务。我們抓住了这个重要环节采取了革命的精神，发动群众，发揚敢想、敢說、敢做的风格，大胆地对現有規章制度进行了改革。經过系統地研究，已經改革了53項。首先，我們大大地簡化了企业、事业、行政机关的会計报表。如公私合营企业的会計报表，过去每个企业每年要报 237 張表，仅四个

工业局所属公私合营企业全年就要报送85,246張表，堆起来高达30市尺。这次整改后，取消了月报、季报、保留年报，报表張数較前减少了9倍多，而且报表內容也大大簡化了；在事业、行政会計报表方面，不但簡化了报表的張数和內容，而且打破了会計制度的陈規，取消了复杂而沒有多大利用价値的“資产負債表”和“財产目录”。在規章制度方面，我們将那些不便利群众、束縛生产和限制单位积极性的規定，属于市的权限范圍內能够解决的，基本上都进行了改革。我們根据依靠群众办財政的精神，尽量把权限下放給单位，使企业和事业单位能够根据自已生产和事业发展情况，灵活地运用制度，这样就将一些束縛生产力发展的規章制度，一变而为生产、事业服务。例如过去規定企业之間互相調撥固定資产时所开支的运杂費，要列入基本建設計划。也就是說，如甲厂需要一个电滚子，乙厂正好有一部用不着的电滚子，则由乙厂把这部电滚子調到甲厂所需要的拆卸和运費要按基本建設撥款手續办理。但北京地区企业与企业之間距离很近，調撥一件小型机器，装卸、运費頂多不过十几元，如按規定办理，十几元的运杂費就要花費十几天的审批时間，影响生产。很显然，这些規定不适合北京市的具体情况。过去企业单位曾多次提出意見，要求把这項費用攤入成本，財政局的主管同志也覺得应該这样处理，但因为这項規定是財政部頒发的，就絲毫也不敢变通。这次整改中，我們打破了这項影响企业生产的規定，对于临时发生的固定資产調撥运杂費可攤入成本，不必再通过基本建設审批程序，大大便利了企业生产。

經过务虛和規章制度的改革，干部的思想敞开了。在总路綫的鼓舞下，我們正滿怀信心，彻底地改革規章制度，使其符合于多快好省的要求，为在五年內把首都建設成为一个現代化工业基地貢献我們一切力量。

先虛后实以虛带实的一例

福建省福州市財政局　华凤歧

福州市財政局在整风运动的整改复査工作中，采用从实际工作中务虛，并以虛带实的办法，大大解放了干部們的思想，抱住了財政工作必須为生产建設服务的这个大西瓜。

我局过去在財政工作中存在比較严重的保守思想。过去編造財政預算时，总是单純强調“稳妥可靠”，采取少算收入多留后备的办法；支出是控制得很紧，不从实际出发，不相信兄弟单位，死扣制度，惟恐多花了錢。因此金庫里經常积压着二三百万元資金，不能很好发揮作用。安排1958年市財政預算时，原計划投資工业建設450万元，后来跃进为1,000万元，但还有一部分人認为这是脑子发热，对此缺乏信心。經过几次激烈的务虛辯論，大家認为单純强調“稳妥可靠”，而不去发掘积极因素、发展生产、开辟財源、組織收入都是有害而无利的；同时，单純地强調多留后备，实际上是积压資金，不能使資金早日投入生产，发揮作用，为国家創造更多的財富，这也是不对的。于是进一步批判了保守思想，大家明确了財政工作必須从发展生产、积极培养和发掘財源、組織收入来为生产建設服务。从而扭轉了过去监督多、服务少和不管生产的单純財政观点。

在务虛的基础上，我局在五月間由局长亲自領导，各业务科全体出动，深入基层，經十天的苦干，对本年度的收支情况进行了一次全面的摸底，来平衡預算，正确地安排和分配資金。

今年整个市預算的安排，做到結余多少，就投資多少。到目前为止，投資于工业建設的已达1,300多万元，相当于去年投資数的四倍以上。在平衡預算中，貫彻了为生产服务的精神，只要是有利于生产的发展，就尽力設法解决。如企业未正式实行利潤分成前，所需的四項投資，財政部門都給予借款支持，特别对新产品的試制，为了避免因动用流动資金而影响企业生产，除一般的予以暫借支持外，并在預算中作专案安排。

在基建和流动資金的撥款方面，也打破常規，只要是建設項目中有安排的，做到建設需要多少資金，就籌集多少資金；何时需要，就何时撥款。流动資金的撥补，根据規定，在年度財务計划未核定前不予撥补。今年打破了这种清規戒律，为了支持企业生产大跃进的需要，先配合主管企业部門和人民銀行初核流动資金定額进行撥款。現在撥款的数額，已超过去年撥款数的三倍。

同时，由局长率領，与房产管理局配合，共同深入到基层，調査了解各机关、学校以及企业事业单位的用房情况，尽一切可能調整这些单位的用房，騰出多余空房給新建和扩建企业作厂房。到5月15日止已調整出20多处适合办工厂的房屋，供給新扩建企业的需要。这些厂房的解决，可以节省100多万元基建資金，并且使企业很快的建立起来。此外，还与各主管企业、事业单位配合，对各該主管单位所属厂店的固定資产、物資、材料等进行了一次彻底的清理。据初步統計，已在30多个单位清理出不需用的固定資产如蒸气机、車床、銑床、馬达、抽水机、鼓风机等机器几十种；积压的鋼鉄等材料四五十吨，由主管局統一調配使用，支持一些新建和扩建企业扩充設备和解决原材料的困难，使充分发揮固定資产和原材料的使用效能。

社 論

貫徹执行农业税条例

努力完成农业税制的改革

中华人民共和国农业税条例已經公布了。为了适应农业合作化以后的农村經济情况，促进农业生产的发展和农业生产合作社的巩固，并保証国家社会主义建設的需要，在目前公布这个条例是必要的、适时的。它必然会获得全国农民和广大干部的积极支持和热烈拥护。

农业税制度是上层建筑的一种。上层建筑一定要为經济基础服务，一定要适应生产力发展的需要。并且只有在它同經济基础相适应的条件下，才能发揮积极作用，促进經济基础的巩固和发展。我国建国以来各个不同时期的农业税制度，是与农村經济情况基本上相适应的。这对巩固新的經济基础和促进农业生产力的发展，都起了积极的作用。

在建国之初，解放較早的地区和解放較晚的地区，由于农村生产关系的根本不同，采用的农业税制度也有很大的差异。但是在貫徹合理負担这一基本原則上是一致的。全国土地改革基本完成以后，由于解放較早的地区，不仅消灭了地主阶級，而且也征收了富农的多余的土地；而解放較晚的地区，則在土地改革中保留了富农經济。因而，在这两种地区仍然分别沿用了两种不同的税制。解放較早的地区，实行的是比例税制。其中，一部分地区（如河北、山东、山西、前陝甘宁边区）还采取了按各戶人口扣除一定数量的免税額的办法。这种办法，使土地多、收入多、人口少的农戶負担較多；使土地少、收入少、人口多的农戶負担較少。它实际带有累进税的性質，这对农村各阶层居民的收入是起着一定的調节作用的。另一部分地区（如东北三省和內蒙古自治区东部地区），在土改革后根据当地农村的特点，实行了不按各戶人口扣除免税額的办法。这种办法，使土地虽少，而以其他收入为主要生活来源的兼营农业的戶（这种戶在东北相当多，其中有一部分是資本家），負担不致减少；使土地多、农业收入多、在土地改革后才建立起家业的单身农戶（这种农戶当时在东北占有相当大的比重），在負担上得到了适当照顧。因此，它与这些地区当时的农村經济情况是相适应的。解放較晚的地区，在解放后，人民政府立即廢除了过去国民党反动政府統治时期极不合理的田賦制度。本着收入多的多負担，收入少的少負担，收入很少的不負担的原則，建立了新的农业税制度。国民党反动政府的田賦制度，是按地亩或者銀两征税的。这种田賦制度，对于田連阡陌的大地主和只有立錐之地的貧苦农民采用同一税率征税，使收入多的大地主負担輕，收入少的貧苦农民負担重，而且在实际执行中，还存在着地主阶級“有田无賦、田多賦少、田好賦輕”和农民“无田有賦、田少賦多、田坏賦重”等极不合理的現象。这种极不合理的田賦制度，是为封建地主及其王朝服务的，是反动統治阶級向农民进行殘酷剝削的一种工具，它严重地束縛了农业生产力的发展。人民政府建立起来的农业税制度，按照各农戶每人平均收入的多寡，采用了累进計征的办法。这充分体現了扶助劳动农民，削弱地主經济的合理負担政策。土地改革基本完成以后，地主阶級被消灭了，富农經济被保留了下来。因此，这些地区仍沿用了累进税制。在这些地区实行累进税制，不仅能够体現合理負担的政策，而且在限制富农經济的发展，限制农村資本主义自发势力的发展和調节农村各阶层居民的收入等方面，都起了积极的作用。

全国农业合作化基本完成以后，农村的生产关系起了根本的变化。富农經济已被消灭，个体的农业經济已經轉变为集体經济，生产由农业合作社統一經营，收入也由农业合作社統一分配了。在这种新的情况下，原来以个体經济为基础的农业税制度，已經不适用了。新的农业税条例，正是根据农业合作化后的农村經济情况，对我国农业税制度进行相应地改革的。

原来以农戶为单位計征农业税的办法，現在改为以农业合作社为单位計征农业税。这样的改变，是同集体經济的性質相适应的，不仅可以簡化手續，而且有利于加强社員的集体观念。但是，原来以农戶为单位交納农业税的初級社，在改为以社为单位納税以后，应当相应地降低土地报酬。这样，就可以不使土地报酬多、劳动力少的农戶因改变征税单位而增加收入；也不使土地报酬少、劳动力多的农戶因改变征税单位而减少收入。

原来实行按各戶人口扣除免税額办法的地区，和原来实行累进税制的地区，現在一律改为实行比例税制。农业税制的这种改变，可以适应农业合作化后的农村經济情况，可以进一步鼓励农民发展生产，并且可以把原来比較复杂的税制加以簡化。

原来各地方的农业税税率是由中央規定或者經中央批准的，現在改为在条例上只規定全国平均税率和最高税率，在这个范圍以內，由国务院根据各地区的經济情况，另行規定各省、自治区和直轄市的平均税率，并授权各省、自治区、直轄市人民委員会根据上級規定的平均税率結合所属各地区不同的經济情况和原来的負担基础分别規定差别税率。县級以上人民委員会也可以根据上級人民委員会規定的平均税率和本地区不同的經济情况，分别規定本地区的税率。多年来的实踐証明，由于我国幅員广大，情况复杂，各地的經济发展很不平衡，历史上的負担基础也有差别，要想在全国实行統一的税率是行不通的。現在采用由

县級以上人民委员会逐級分別規定差別税率的做法，可以进一步貫彻統一領导同因地制宜相結合的方針，充分发揮地方的积极性和主动性，可以使农业税税率更加切合实际，使地区之間的負担更进一步趋于合理。至于最高税率，条例規定为常年产量的百分之二十五，这是符合客观实际的。在过去实行累进税制的地区，最高税率規定为百分之三十，主要是为了限制富农經济的发展。农业合作化以后，富农經济已被消灭，对农业生产合作社来說，已經沒有必要再保留那么高的税率了。但是再低了也不合适，因为在某些富庶地区，农民的收入多，原来的平均税率就高，他們在納税以后的凈收入仍然比較多，生活仍然比較富裕，如果将这些地区的税率降低过多，就要使富庶地区的負担减少，影响农业税征收任务的完成，或者轉而加重其他地区的負担，这是不适当的。

条例規定对于个体农民实行加征税額的办法，这是完全合理的、必要的。因为在个体农民中大部分是富裕中农。在原来实行累进税制的地区，这些富裕中农由于占有的土地数量較多，因而税率也比較高。改行比例税制后，如果和当地农业合作社按照同一税率計征，他們的負担要比从前减輕，有的会减輕很多。因此，对个体农民采取按照其应納的税額加征的办法，是有利于农业合作社的巩固和个体农民的改造的。其次，个体农民和农业合作社收入分配的情况也有所不同。在每人平均总收入相等的条件下，由于个体农民不負担为办理“五保”和其他社会福利事业而支出的公益金，他們的凈收入就会多于合作社社員。因此，在农业税方面，对个体农民加征一部分税額是合理的、必要的。但是，对于个体农民中某些缺乏劳动力、生活上确有困难的戶，是不予加征的。

在农业税条例中，規定农业收入仍然按照常年产量計算，而不按照实际产量計算。这是多年来行之有效、深入人心、为广大农民所热烈拥护的一种办法。这种办法之所以得到广大农民的拥护，就是因为它能够鼓励农民积极增加生产，并且比較簡便易行，可以避免年年評定計税产量的麻煩。同时，条例对过去行之有效今后仍然适用的，特别是有利于发展生产的各項規定，都保留了下来，这对促进农业生产大跃进和提前实现全国农业发展綱要，将繼續起着积极的作用。这些被保留下来的規定，其中也包括了对于少数民族地区、老革命根据地和貧瘠山区給予减免的照顧，和对于因农作物遭受自然灾害而致歉收，以后因缺乏劳动力，而納税有困难的納税人的减税或者免税的照顧。这些規定对于发展生产、加强民族团結和帮助貧苦农民解决生产和生活上的困难，是有重要意义的。

新的农业税条例，充分地体现了兼顧国家、集体和个人三方面利益的原則。第二个五年計划期間，在农民負担稍有增加，并在地区間进行某些合理調整之后，仍然采取增产不增税的方針。这就是說，第二个五年計划期間，各年的农业税征收額，将基本上稳定在1958年征收額的水平上，不予提高。根据目前农业生产大跃进的形势，按照最低的估計，1962年将比1957年增长60%以上。由于农业税征收額基本不变，农业税占实际产量的比例将由1957年的11.3%，逐漸下降到1962年的7%以下。这說明，农业税負担稳定以后，农业增产部分，将有很大一部分是用来增加农业生产合作社的公共积累，以便依靠合作社自已的財力和物力，在党的領导和国家的支援下，鼓足干勁，力爭上游，多快好省地进行农村社会主义建設，以便依靠全国农民无穷无尽的力量和智慧，加速改变农村的面貌。只有这样，才能很好地貫彻在重工业优先发展的条件下工业和农业同时并举，中央工业和地方工业同时并举，大型企业和中小型企业同时并举的方針，从而尽快地把我国建設成为一个具有現代工业、現代农业和現代科学文化的偉大的社会主义国家。

正确貫彻执行农业税条例是当前財政工作中的一項重大任务，它关系到党和政府对五亿多农民的团結，农业合作社的巩固，农业生产的发展和国家社会主义建設資金的积累。希望各級財政部門在党委的統一領导下，坚决地走群众路綫；充分地进行調查研究，認眞地作好各項准备工作；实事求是地調整常年产量，規定差別税率和合理安排各地区的負担。

群众路綫是党的一切工作的根本路綫，是正确貫彻执行农业税条例的基本保証。要向广大农民和农村干部进行宣傳教育，使他們了解条例的根本精神和具体內容，使他們懂得眼前利益和长远利益相結合，国家利益、集体利益和个人利益相結合的道理。在每个工作环节上都要随时注意消除他們的思想顧慮。特別重要的是，在实际执行中，要依靠广大农民群众和农村干部，和他們多商量、多研究，坚决反对强迫命令脫离群众的官僚主义作风。

加强調查研究，作好各項准备工作，是正确貫彻执行农业税条例的重要一环。各級財政部門要組織一定力量，对各地区的經济情况，农业合作社收入的分配情况，和原来的負担情况，进行系統的調查研究，拟訂調整常年产量，規定税率，安排負担的方案。在具体做法上，一般可采用：上下結合逐級拟定方案，逐級协商，逐級平衡的方法。同时在实际貫彻执行中，还要紧紧地結合农业生产的大跃进，注意創造簡便易行的做法，以便少占用或尽可能的不占用农民的劳动时間。

調整常年产量和拟定税率，实际上就是对各地区农民負担的安排。对这个問題，一方面要考虑到各地区經济发展的情况，即負担能力的强弱；另一方面对各地区原来的負担基础，也要加以适当的照顧。地区之間的負担，只能是在原有負担基础上逐步取得大体平衡，那种追求絕对平衡的想法是不現实的。

在总路綫光輝的照耀下，我們各級財政部門要依靠全党、依靠群众，为正确貫彻执行新的农业税条例，完成农业税制改革的重大任务而奋斗！

新的农业税条例是农业生产大跃进的有力支持

李光耀

“发展經济、保障供給”是財政工作的总方針。稅收制度必須适合于生产力发展的需要。檢查稅收制度是否正确，重要的标志在于看它是否有利于促进生产的发展。如果它有利于发展生产，就是正确的；反之，就是錯誤的。新的农业税条例，正是完滿地貫串着促进农业生产的发展这一根本方針的。

那么，农业税条例，在哪些方面体現了促进农业生产发展的方針呢？这可以从下面三个方面来加以敘述。

一、农业合作化給我国农业生产力的发展开辟了最广闊的道路。沒有农业合作化，在个体經济的条件下，要实現全国农业发展綱要所提出的粮食生产每亩平均年产量分别达到四百斤、五百斤、八百斤的要求，以及其他各項要求，都是根本不可能的。但是，社会主义和資本主义两条道路的斗爭，在我国过渡时期中将比較长期地存在。全国农业发展綱要（修正草案）的序言中指出：“今后的任务是要尽力巩固合作化制度，同时繼續反对农村中的資本主义自发势力。”根据这一政治任务的要求，农业税条例規定了以社为单位納稅的办法和全国統一实行比例稅制。这是和集体所有制的性質相适应的，是和生产由合作社統一經营，收入也由合作社統一分配的新的生产关系相适应的。它可以进一步鼓励农民发展生产，并且可以把原来比較复杂的稅制加以簡化。同时，为了繼續限制农村中的資本主义自发势力，条例还規定，对个体农民除了与所在地区的农业生产合作社按照同一稅率計征外，根据不同情况，另外加征稅額的一成到五成。所有这些規定，將大大有利于农业合作化制度的巩固。而农业合作化制度的巩固，正是农业生产大跃进的最根本的条件。

二、在农业合作化和农村进行了大鳴、大放、大辯論的社会主义教育运动的基础上，全国农民在中共中央提出的鼓足干勁、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫的鼓舞下，已經掀起了一个波瀾壮闊的农业生产大跃进的高潮。这个生产高潮，正以空前的規模和雷霆万鈞之势，冲破一切右傾保守的障碍，向前发展。农业生产的提高，主要依靠农民自己的辛勤劳动和生产技术的革命。但是也需要各方面工作的密切配合。各部門都应当大力支援当前的农业生产高潮。在农业稅收工作方面，也是如此。

新的农业税条例在許多方面都貫串了鼓励农民积极发展农业生产的原则。按照条例的規定，农业稅的的計稅产量仍然是按照常年产量計算的。常年产量是根据土地的自然条件和当地的一般經营水平来評定的。对于因积极采取增产措施和采取先进經驗而使产量提高特别显著的，条例規定評定产量不宜过高。常年产量評定以后，在五年以內固定不变，因勤劳耕作、改善經营而提高单位面积产量的，常年产量不予提高、因怠于耕作而降低单位面积产量的，也不予降低。这样，就能鼓励先进，鞭策落后，促使农民积极增加生产。

兴修水利和保持水土，是保証农业增产的重要措施。从1957年冬季以来，全国各地开展了一个規模空前的兴修农田水利和保持水土的群众运动。这对于农业生产的跃进，是有很大的作用的。农业税条例中規定，在評定計稅产量的时候，对于納稅人兴修农田水利工程、水土保持工程而提高单位面积产量的土地，受益未滿三年的，应当参照受益前正常年景的产量来評定。这就是說，从1955年冬季以来，农民因兴修农田水利工程、水土保持工程而增产的土地，在1958年評定計稅产量的时候，都將要参照受益前的产量来評定。

开垦荒地，扩大耕地面积，也是农业增产的主要措施之一。农业税条例中繼續保留了对于納稅人开垦荒地或者利用其他方法扩大耕地面积的优待。对于移民开垦的荒地，还給予較多的优待。

为了奖励山区农民按照“因地制宜、实行多种經营”的方針来发展山区經济，条例規定了納稅人在山地上新垦植或者新垦复的桑园、茶园、果园和其他經济林木，在沒有收入的时候，不征农业稅；从有收入的那一年起，免征农业稅三年到七年。

为了奖励农业科学試驗，条例規定，对农业科学研究机关和农业学校进行农业試驗的土地，免征农业稅。条例对于少数民族地区、革命老根据地和貧瘠山区的照顧，以及对于因遭受自然灾害、缺乏劳动力或者其他原因而納稅确有困难的納稅人的減免等等，也都作了規定。

以上这些規定，都將直接、間接地促进农业生产的发展。

三、財政部副部长吳波在关于中华人民共和国农业税条例（草案）的說明中提到，第二个五年計划期間，在农民負担稍有增加并且在地区之間进行某些合理調整之后，仍然采取增产不增稅的方針。也就是說，在五年之內，各年的农业稅征收額，將基本上稳定在1958年征收額的水平上，不予提高。这是国家在农业稅收方面鼓舞农民增产干勁和支持农业生产大跃进的最根本的措施。

在第一个五年計划期間，我們貫徹执行了中共中央关于稳定农民負担的方針。由于农业生产的发展，

农业税征收額占农业实际产量的比例是逐漸降低的。这就大大鼓励了农民发展生产的积极性，从而使农民的生活逐漸得到了改善，对巩固工农联盟起了良好的作用。实踐証明，中共中央关于稳定农民負担的方針，是完全正确的。

今后，由于农民負担的繼續稳定和农业生产的突飞猛进，农民的实际負担比例将大大降低。农业增产的部分，除了适当改善农民生活以外，将有很大一部分用来增加农业生产合作社的公共积累。而公共积累的增加，正是农业生产合作社扩大再生产的物質基础。农业社有了公共积累，就可以在党的領导和国家的支援之下，依靠自己的物力和財力，調动全体社員的无穷无尽的力量和智慧，发揮他們的积极性和創造性，鼓足干勁，力爭上游，多快好省地进行农村的各項社会主义建設，加速改变农村的面貌。由此可見，对农业增产的部分，采取国家少拿、合作社多留的分配原則，实質上就是国家在財政方面对农业生产的有力支持。

总之，新的农业税条例是一个促进农业生产的条例，它的实施，对于进一步鼓舞农民增产的干勁，对于配合中共中央所号召的提前实現全国农业发展綱要的偉大斗爭，将起积极的作用。新的农业税条例所規定的負担政策，充分体現了社会主义制度的优越性，这是我国历史上任何朝代所无法比拟的。

陕西省农业税負担安排情况和主要体会

陕西省財政厅　張济倫　李景成

陕西省农业税地区負担安排方案已經下达。目前大部分县、市已根据省下达的方案制定了本县、市的負担安排方案，有的并已开始了調整常年产量的工作。現就我們的認識，把陕西省农业税負担的安排情况和主要体会叙述于后：

一、基本情况

陕西省1957年已实現了高級农业合作化，入社农戶占总农戶的98.23%。过去陕北和关中的老区实行有免征額的比例税制，关中和陕南地区实行累进税制。按1954—1956年三年平均的农业实产量計算，全省农业税約占农业实产量的9%左右，农业税和地方附加合計約占农业实产量的10%左右。县平均农业税占实产的比例，最高为15.6%，最低为3%。

本省經济情况較为复杂，按自然条件和群众生产、生活情况，大体可以分为三类地区：关中平原和汉中盆地区、陕北和关中乔隴山区、陕南和关中秦岭山区。

二、安排情况

根据国务院核定的本省征收任务，經过核算，除按規定的14%的税率执行外，必須把目前的常年产量，在1957年62.47亿斤的基础上提高13%。提高后的常年产量为70.7亿斤，相当于1954—1956年三年平均实际产量的71.85%。这样今后几年在按照常年产量和税率进行計算后，每年的灾情、社会減免比例約为7—8%。

根据全省总的征收任务、比例税率和提产幅度，結合各地經济情况和原来的負担基础，我們对农业税地区負担安排的主要情况是：

1.經济情况排队：为了使今后負担的安排基本上达到切合实际和公平合理，我們按照各地的經济情况进行了分类排队。

排队是以各地1954—1956年三年每人平均农业实收入为主，参照1956年每人平均农副业总收入和净收入等进行的。但对地广人稀、經营条件差、生产投資大而农业净收入少的地区，以及交通不便、生产落后而經济条件差的山区，在排队的时候，都給了适当的照顧。排队的先后是确定今后实負担率高低的重要依据。排队在前而原負担率低于排队在后的，說明其原負担偏輕，今后税額增长的比例应該大些。排队在后而原負担率高于排队在前的，今后負担税額增长的比例应該小些，个别偏重的，还可以不增或略有減少。

2.征收任务的安排：根据以上排队結果，本着既要对原来負担上的某些不合理現象进行必要的調整，也要使原負担偏輕的地区的增长幅度有个适当的限度的原則，对于各市、县的征收任务作了調整安排。安排結果較1957年計征数增加的77个市县，略有減少的24个市县。由此可以看出，大部分市、县的农业税負担較前有所增加，但其增加的比例是不大的。个别市、县虽然增加的多一些，但增加后的实負担率仍然低于經济情况相同、甚或差一些的地区。我們認为，这样的調整安排是比較适当的，要求做到絕对公平合理是不可能的。从地区来看，关中地区的經济作物区和一般产粮区以及汉中盆地的部分县，負担增加的比例較大，陕北、陕南山区負担增加的比例較小，少数貧瘠山区和渭北高原地区以及其他原負担偏重的地区，負担較前还有程度不同的減少。

3.比例税率的安排：省对于各市、县的平均税率是本着以不同的經济情况为主，并照顧到原来的負担基础的原則，結合前述对于征收任务进行合理調整的要求安排的。因此，全省税率虽然較1954—1956年三年的平均税率稍有降低，但具体到各市、县就不一致了。其中較原税率提高的有23个市、县，降低的有37

个市、县，基本相平的有41个市、县。絕大部分在7—15%之間，个别最高的为20%（高陵、涇阳），最低5%（吳堡）。市、县境內不同地区的具体征收稅率，由各市、县根据省規定各該市、县之平均稅率，在最高不超过25%，最低不低于4%（只适用于个别貧瘠山区的农业社）的限度內，分别規定。

4.常年产量的調整：由于各地生产发展的速度不同，加上个别地区原定常产有些偏低偏高現象，以致地区之間目前实产与常产的差距悬殊較大，因而省核定的市、县的平均提产比例是有一定差别的，其中絕大部分市县在10—16%之間，少数最高的为17%，最低为9%。市、县境內不同地区的具体提产比例，由各市、县分别規定。規定提产比例的原則是：根据原来的定产基础，根据近年来生产发展的速度，照顧到經济作物的多少（因經济作物是参照种植粮食作物的常产計算）。在具体执行中，是以目前实产超过常产的差距为主要依据，結合原来的定产基础进行調整安排的。一般来說，差距大的，提产比例应高些；差距小的，提产比例应低些；个别常产高于正常年景实产的地区，还可以适当降低。但是，对于那些由于主观努力不够，而生产沒有发展，实产仍低于常产或者实产与常产相差不多的地区，則拟不予照顧。

各地調整常年产量的方法，首先逐社查清原有土地、常产，改定已滿照顧年限的水地和荒地产量，然后按照本市、县安排方案中規定的提产比例，經过逐級协商，以社为单位，按总常产比例提高，作为今后的計稅产量，并按社建立新册籍。

三、几点体会

1.制定农业稅地区負担安排方案是一項十分重要而細致、复杂的工作，必須及时地把安排中的重大問題（如經济情况排队、調整地区負担的增、减幅度等）和解决意見向领导汇报、請示；多方搜集資料，認眞核算校正，有分析地恰当利用；广泛听取各市、县和有关部門的意見，反复研究，充分协商，合理調整。

2.国务院对于各省只分配实征任务和平均稅率。省对各县則須分配平均稅率和提产比例，并按照計征任务控制，五年內稳定不变。各年实征任务和灾情、社会减免比例，将依当年年景情况，由省另行分配。我們覚得这样作的好处是：①便于在全省范圍內做到以丰补歉，有利于总的征收任务的完成。②在各地年景不同的情况下，由省压縮丰收地区的减免，增大实征任务，增加受灾地区的减免，縮小实征任务，可以使实际負担符合农民負担能力，这是合理的。③可以避免各地在安排过程中及其以后由于基数有差錯或客观情况有变化而要求調整实征任务的頻繁变动。其次，在控制各地計征任务时，为了照顧土地、产量发生增减变化的实际情况，对于有的地区因水土流失及工业、交通基建占地等以致耕地减少，只要保証达到省分配的平均稅率和提产比例，就算完成了任务。与此相反，有的地区因开垦荒地、改訂旱变水地产量及查实土地而增加了計稅产量的，也不能降低提产比例和平均稅率。

3.在实行新的农业稅征收办法的同时，必須对于各地的农业稅負担重新进行一次調整安排。在調整安排的时候，必須本着旣要对于某些不合理現象予以必要的調整，也要照顧到原来的負担基础的原則来进行。否則，过分的强調照顧原負担基础，就会使那些不合理的問題，得不到适当解决而引起群众不滿；过分地强調公平合理，就会使地区間負担的增减变化过猛而在实际上行不通。因此，我們对于原来負担偏輕的市、县，一般的負担增长比例都大一些，但最高沒有超过30%。

4.根据在大荔县試点和最近各地反映的情况看，在原实行累进稅制的地区，由于市、县境內各地的經济情况和原負担基础不同，全县采用一个征收稅率是有困难的。一个市、县內的具体征收稅率，一般以三至七个为宜，个别經济情况特别复杂的，还可以增至9个。但是稅率也不宜过多了。在原实行比例稅制的地区，稅率固然可以少一些，但因过去全县虽为一个稅率，却是按人口扣除免征額計算的，各地区和各农业社之間計征稅額占常产的比例并不完全一样，因而有些县今后也还不宜采取一个征收稅率，必須經过調查試算，按照經济情况和原来的实际稅率的差异大小，分别确定。

5.做好經济情况排队，是正确地安排农业稅負担的重要前提。只有在掌握了各項有关資料（特别是农业实产和每人平均农业实收入）的基础上，結合以往印象，認眞分析研究，进行經济情况分类排队，才能看出那些市、县的經济情况好些，那些市、县的經济情况差些；那些原負担偏輕，那些原負担偏重，从而为正确貫徹前述安排原則，合理調整負担，規定地区差别比例稅率等，提供較为可靠的依据。同时，也只有这样，才能旣具有充分的說服力，打通干部思想，愉快接受任务，又便于互相对比，充分討論，发現問題，合理調整。

工作
点滴

把不需用的資金上交財政

四川省岷江电厂截至1957年底，結存大修理基金7.4万元，由于今年提取的大修理基金已經足够今年的大修理开支，因此这笔資金厂里完全不需用。此外，这个厂以往年度从成本中提取的維持生产基金結余2.8万元，因为从今年起实行了利潤分成，这笔資金也不需用了。他們已經在3月下旬把这笔閑置不用的資金10万多元上交財政，支援地方工业建設。

（四川省工业厅財务科）

南召县的調产定率工作是怎样进行的

河南省財政厅　賈善章

河南南召县的农业税調产定率工作，是在各級党委統一領导下，根据上級指示精神，結合中心工作进行的。就总的工作情况看，这次調产定率的工作，由于思想上坚持了多快好省的原則，运用了群众路綫的工作方法，因而采取的方法簡便，开会少，計算不多，时間短，从开始到結束只用了七天，并基本上做到負担公平合理。

南召县的調产定率工作，是分为三个步驟进行的：

第一个步驟，是整理基础数字，調查实产，提出分乡的調产意見，为全面調产定率工作做好准备。这項工作，主要是要各乡把所属各社的基础数字核对确实，把实际产量折成細粮，上报县人民委員会审核。县根据这一材料，并参照原定常年产量的高低、生产发展的快慢、自然条件的好坏、1957年的丰歉等不同情况，提出各乡的初步調产意見。

第二个步驟，是召开乡財粮員会議，上下結合，制訂全县分乡分社的調产定率方案。县在拟出分乡的初步調产意見之后，就可召开乡財粮員会議。在会議上，先要講明調产定率的意义，农业税負担政策和負担稳定五年对农业生产大跃进的促进作用；其次再講調产定率的方法。先“务虚”，后“务实”，在充分酝酿討論，統一思想認識的基础上，公布县对乡的調产初步意見，制訂分乡分社的調产定率方案。

1、新的常年产量是在各乡、社原定常年产量的基础上，根据各乡、社的土地、自然条件和生产发展情况进行調整的。这次調产的主要参考資料是1957年的实际产量，并且也結合考虑了各乡、社种植經济作物的多少，竹园、藕池、水果收入的多少，經营情况的特好特坏，兴修水利工程受益未滿三年的土地多少等因素。具体做法是在原定常产每亩平均数的基础上，按照各乡、社的自然条件和生产发展情况（主要是1957年每亩平均实产量），拟定各乡、社新的每亩平均常产，再乘以土地亩数，求得乡、社的常产总数。

2、定率的原則，是把經济情况和負担能力大体相同的社，确定为一个税率；每人平均常产相同，而經济情况显著不同的社，也可分别确定税率，不机械搬用税率表。南召县根据各社每人平均常年产量的多少，分别拟定了統一的税率表。各社的每人平均常年产量，一搬地能够反映各該社的不同的負担能力，用它来作衡量負担的标尺，是适当的。但它不能完全反映各社的全部經济面貌。因此，統一的税率表只能作为乡对社确定税率时的主要参考，而不能作为唯一的依据。即：乡对社可以按税率表确定税率，也可以結合各社的其他經济情况，在表列的几个税率間，作适当的升降調整。例如，某乡两个社，每人平均常年产量分别为145斤和153斤，按税率表規定，这两个社适用的税率分别为8%和10%，但由于它們的經济情况基本相同，乡可以将这两个社确定为一个税率。与此相反，如果两个社的每人平均常产相同，而經济情况有显著的不同，也可以确定两个税率。

拟定税率的方法，是按照各社每人平均常年产量的多少，分組統計，用定中間、挤两头的方法，先把全县平均税率定在包括全县每人平均常年产量的那一組里，然后再根据两头的情况，确定最高和最低的税率。税率的拟定，开始可以定得細致一些，以便調整，但也不要过多过細，南召县訂了7个税率，基本上是适当的。税率初步拟定后，要进行試算，使它和县要求的税額一致。

第三个步驟，是自下而上的提出意見，协商研究，修正訂案。乡財粮員在会議上将本乡各社的調产幅度、税率、税額初步确定后，就可以将方案带回同党委研究，同各社协商。在研究协商的时候，只能对本乡內社与社之間的不平衡进行調整，全乡总数一般不能变动，如确需变动时，須經县批准。乡財粮員由县回乡后，各乡都召开了两个会議，第一个会議是乡党委会，在这个会議上，乡財粮員把調产定率工作的政策精神和在县拟定的方案，作了詳細地汇报，請党委会研究修正；第二个会議是在党委会取得認識一致的基础上，召开的农业社主要干部会議。在这个会議上也同样要講明調产定率的意义和政策原則精神，并且可用算帳的方法，对社干部进行宣傳教育。在社干部思想認識提高的基础上，公布乡对社的調产定率方案，进行討論协商。

县在乡将初步方案协商研究完了后，再召开一次会議，以便根据乡、社意見，調整和修正方案，报县委討論定案。

通过南召县的調产定率工作，我們体会到：第一，在目前农业生产大跃进的新形势下，农业税調产定率工作的方法，应力求簡便易行，时間也要力求縮短。而要做到这一点，就必須走群众路綫，依靠群众来寻找簡便易行的方法和縮短时間的窍門。走群众路綫也必須把有关調产定率的政策交待好，以免走弯路。第二，做好政治思想工作，是保証調产定率工作順利进行的关鍵。有关調产定率的思想工作，应通过講解調产定率的意义和政策精神，特别是負担稳定五年对生产促进的作用方面来进行。第三，县拟定統一的税率，由乡根据各社的具体情况掌握执行，可以达到上級分配的平均税率指标，做到各乡、社間的大体平衡。第四，县应掌握一定的机动数。由于今后大規模的工农业建設要占用一部分土地，年景也可能有丰有歉，县掌握一定的机动数，就可以有效地解决土地亩数变动的問題，和丰歉年景的負担調整問題。

我对新的税收管理体制的几点認識

冯田福

（一）

关于改进税收管理体制的規定，已于6月5日經全国人民代表大会常务委員会第97次会議批准，并于6月9日由国务院公布試行。这个体制是根据鼓足干勁、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫制定的，是改进国家工作的一个部分。中国共产党中央委員会向第八届全国代表大会第二次会議的工作报告中指出：“在改进国家工作方面，当前的首要任务是迅速地正确地解决中央集权和地方分权相結合的問題”，接着又指出“这是目前貫彻执行党的社会主义建設的总路綫的一个关鍵性的問題”。从此可以看出，改进税收管理体制，决不是一个单純的职权划分問題和管理技术問題，而是有它非常重大意义的。

在这个体制的規定中，明确地指出了“税收是国家动員社会主义資金积累的一种主要方式，也是对于人民所創造的財富的一种分配方式”。我們都知道，分配是生产关系的一个重要方面，这种分配决定于生产，但分配反过来也对生产发生作用。分配得适当，会促进生产的发展；如分配得不适当，也会妨碍生产的发展。所以作为这种分配方式的税收，和生产的发展有着密切的关系。体現这种分配关系，税法有它很重要的意义。但税法只能是根据一定时期的一般情况加以規定，具有一定的稳定性和概括性，它也不可能把不同时期各个地区所有的不同情况都考虑进去，因而，在税法的执行过程中，有許多具体問題还要根据不同情况作灵活的处理。所以，只有税法还是不够的，还必須有相适应的税收管理体制，才能够保証正确地运用税收这种分配方式。国务院公布的关于改进税收管理体制的規定，就是在新的形势下，保証进一步正确地发揮税收的这种分配职能。新的税收管理体制的中心問題，是扩大地方对于税收工作的管理权限問題。扩大地方的税收管理权限以后，就可以充分发揮地方的积极性和主动性，使地方党政能够根据国家政策和当地具体情况及时地处理問題，以便更好地运用税收这个工具，来促进生产的发展和巩固社会主义經济。

（二）

税收管理体制是属于上层建筑范疇的。这种管理体制，是根据国家在各个时期不同的政治和經济形势而有所不同。我国原来的税收管理体制，还是在国民經济恢复时期和資本主义、个体經济还大量存在的情况下逐步地建立起来的。那时为了适应財政和經济上的需要，强調管理集中是完全必要的。就在这个时候，在税收的管理体制上，也考虑了因地制宜。如对于受灾地区的减免照顧，屠宰税的征免应尊重少数民族宗教节日的习慣，以及城市房地产税和車船使用牌照税的开征地区等，都授权地方处理。不过有些权限还显得下放得不够。

随着我国社会主义建設的迅速发展和1956年的社会主义改造高潮以后，原来的税收管理体制，就显得越来越不能和这种新形势相适应了。去年下半年，中央对工业管理体制、商业管理体制和財政管理体制作了改进以后，特别是党提出了社会主义建設时期的总路綫以后，就要求税收管理体制要有一个根本的改进，以便能够和当前的新形势相适应。如为了实現党的社会主义建設的总路綫，就需要加速技术革命，許多

> 随着管理体制的改进，随着生产建設事业的跃进和群众觉悟的提高，必須認真地、有系統地改进現行的关于經济工作以及其他工作的各种規章制度。整风的經驗表明，現行的各种規章制度有許多是必要的、适当的；但是也有不少完全是多余的，甚至助长了浪费和保守，限制了地方和群众的积极性，妨碍了社会主义建設总路綫的执行。我們的任务，就是要发动广大群众，根据多快好省地建設社会主义的方针，用大鳴大放大辯論的方法，对現有的一切規章制度进行全面的审查，以便在充分听取和認真研究群众意見的基础上，有分析地加以处理。現行規章制度中必要的合理的部分，应当保存；不必要、不合理的部分，应当取消或者修改，或者另行拟定适合于当地情况和当前需要的新的規章制度，經过試驗，加以推广。这是一项重大的工作，各地方各部門都必須拿出一定的时間和人力来进行，并且在改进規章制度的过程中具体解决那些当前存在的迫切問題，以便推动生产建設高潮的前进。
>
> ——“中国共产党中央委員会向第八届全国代表大会第二次会議的工作报告”

企业試制了成千上万的新产品，在試制新产品初期，企业往往是无利或者少利，甚至还有亏損，若再依法納税，势必使企业更要扩大亏損，这样，就需要在税收上予以照顧。但根据原来的税收管理体制，地方却无此权限，如果把这些照顧都仍由中央解决，那样就必然又要中央和地方糾纏在文牘主义的圈子里，处理又不及时。又如現在各个地区有許多利潤很大的土特产品和副业产品，地方可以对这些产品征一些税，加速地方工业建設的資金积累。但按原来的税收管理体制，地方也沒有这种权限。这样便限制了地方进一步发掘財源的积极性，不利于地方建設資金的积累。所有这一切，都是不利于党的社会主义建設的总路綫的貫徹的。此次国务院公布的关于改进税收管理体制的規定，就是为了适应当前的新形势而提出的。我認为这是非常适时的。

（三）

在前面已經說过，新的税收管理体制是貫徹执行党的社会主义总路綫的重要措施。因为它对促进生产的发展、巩固社会主义經济、增加国家的建設資金，都有很大的意义。

第一，新体制更积极地体現了税收为工农业生产大跃进服务的精神。在我国社会主义建設的总路綫的照耀下，最近以来，大批地方工业建立起来了。这些企业的規模和技术設备极不相同，积累水平也悬殊很大。对于这些企业，若按全国統一的税法納税，有些企业沒有問題，有些企业則困难很大，需要在税收上分別情况給予一定时期的减税和免税照顧。在新体制中規定，对于工业和手工业試制新产品、利用代用品制成成品、协作生产等，如依法納税后有亏損或者应予奖励的，都授权地方可以給予减税和免税。也規定了对于农业生产合作社和社員以及个体农民生产的农副产品，供自己使用或者向市場出卖，需要予以照顧的；手工业生产合作社因特殊原因使收入不足支付工資的，也授权地方可以照顧。在农业税負担方面，各省、自治区和直轄市在所属各个地区之間、种植粮食作物和种植經济作物之間、农业社和个体农民之間，地方都可作必要的調整。这些規定，就能够使地方及时地解决国家和企业以及个人在分配过程中所发生的矛盾，有利于他們的生产积极性的发揮，促进生产的不断发展。

第二，新体制也体現了国家进一步貫徹对于非社会主义經济改造的方針。我国的資本主义工商业和手工业，在社会主义改造的高潮时期，絕大部分都实行了社会主义改造，但也还遺留了一部分，沒有改造，在1956年下半年和1957年上半年市場某些物資供应比較紧張的时期，許多地区又出現了一些私营經济。他們之中有一部分存在着不同程度的違法行为，妨害了国家对市場的管理和危害消費者的利益。后来国家对他們加强了管理，并組織他們进行了社会主义教育的辯論，这些私营經济，現在大部分已經登記并实行公私合营，一部分已經淘汰；个体手工业和小商小販已經有一部分組織起来，私营經济的地盘又一次縮小了。但是，如果今后对他們放松管理和限制，他們有可能象野草一样，又重新生长起来。所以現在仍有必要对他們进一步加强限制。但是，这些殘存的資本主义工商业和手工业，有些在国民經济生活当中，还有一定的补充作用；也有不少是沒有什么作用的。他們在各个地区都具有不同的特点，在經营上往往上半年和下半年就有很大的变化。針对着这种复杂的情况，就需要各个地方因时因地制宜地采取一些措施，才会更加有利于对他們的改造。在新的体制規定中，貫徹了这个精神。这对于巩固社会主义經济也有很大的意义。

第三，新体制也是增加国家社会主义建設資金积累的重要措施。前面已經說过，税收是国家积累社会主义建設資金的一种主要方式。那么如何正确地运用税收这种分配方式，在生产不断发展的基础上适当地增加一部分財政收入，提高积累在国民收入中所占的比重还是十分必要的。

我們都知道，我国是一个地大物博的国家，各地有許多种类繁多的土特产品和副业产品，这些产品在全国解放以后的几年当中，获得了迅速地发展。有許多土特产品和副业产品有很大的利潤，如某些中药材和大宗的农林特产等。更应值得注意的是，还有一些产品，因为利潤过大，往往还造成他們盲目地扩大生产，不利于地方对这些生产进行有計划地安排。象上述这样的一些土特产品和副业产品，征一些税也是有必要的。因此，在新体制中明确地規定了：各省、自治区、直轄市人民委員会在必要的时候，还可以把当地某些利潤較大的土特产品和副业产品列入貨物税的征收范圍；或者另外制定税收办法，开征地区性的税收。这个規定，为我国在社会主义建設时期积累更多資金，开辟了一个广闊的来源，特別是对地方建設資金的积累，具有更积极的意义。不仅这样，而且我們还应認識；这个規定对于調节生产的收入，使地方有計划地安排生产和限制盲目的經营，也有很大的作用。

不要国家一文錢，乡社办起了工厂

工作点滴

平垻县馬場区所属的馬道、林卡两个乡，在四月份和五月初先后办了煤厂和木料农具厂各两个，均已投入生产，有力的支持了农业大发展，預計这四厂到年底可为国家积累資金15,248元。林卡乡准备在机器和技术問題解决后，再办一个沼气电站，以供全乡照明之用。这些工厂的資金和劳力都是由农业社自願供献出来的，沒有要国家一文錢。

貴州省安順专署財政局 黃愷熹 賈厚昆

民族政策在财政体制上的进一步貫徹

民族事务委員会　文正一

最近，国务院公布了“民族自治地方財政管理暂行办法”，这是少数民族人民的一件大事，是党和国家民族政策的又一具体表現。这个办法的实行，将进一步发揮各民族自治地方管理財政的主动性和积极性，以适应工业和农业、中央工业和地方工业，大型企业和中小型企业同时并举的方針，多快好省地建設社会主义。

建国九年，少数民族地区的政治經济面貌已經起了基本变化。民族自治地方的建立已接近完成，現有3个自治区，21个自治州，55个自治县，此外，还有宁夏回族自治区正在筹建，西藏已成立自治区筹备委員会，90%以上聚居的少数民族人口都已实行了民族区域自治，实現了当家作主的願望。

在汉族地区胜利完成社会主义改造的同时，在少数民族90%以上的人口中，也基本上实現了生产資料所有制的社会主义改造，解放了生产力，提高了生产积极性，促进了农牧业生产的发展。

在党和国家的大力帮助下，少数民族地区的財政支出有很大的增长。如民族自治地方1958年的全部預算支出比1953年增长两倍以上，同时它的增长速度也大于一般地区；1953年民族自治地方的全部支出占全国地方总支出的8.53%，1957年占10.95%，1958年民族自治地方支出預算則占全国地方总支出的13.12%。由于在財政上的帮助，促进了少数民族地区經济文化事业的发展，到1957年全国民族自治地方已有各类工矿企业3000多个，其中还包括若干規模巨大的現代化工业，甚至过去沒有經济中心的少数民族，現在也有了自己的經济中心；有民族小学27,000余所，中等学校280余所，高等学校10所，过去沒有学校的地区，現在也已經有了本民族的学校。目前在党的建設社会主义总路綫的光輝照耀下，随着全国建設大跃进的新形势，民族地区也掀起了汹涌澎湃的生产建設高潮，很多地区的工矿企业如雨后春笋般建立起来了，农牧业生产和其他建設事业也在飞跃地发展。

但是，少数民族地区經济文化基础薄弱，比起汉族地区来，还相差很远。为了进一步迅速发展民族自治地方的經济文化建設事业，党和国家又制定了“民族自治地方財政管理暂行办法”，并給予大于一般地区的財政权限，使民族自治地方能够更充分地发揮积极性和創造性，积极地組織收入，合理安排支出，按照党中央所提出的鼓足干勁、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫的要求，加速少数民族地区的社会主义建設。因此这一办法的公布和实行，在促进少数民族地区的經济文化建設事业的迅速发展，使少数民族地区更快地赶上先进的汉族地区，实現民族間的事实上的平等，具有重大的意义。

民族自治地方的財政，是国家財政的一个組成部分，必須根据宪法的規定和統一的財政制度管理本自治地方的財政，这是一个不可动摇的原則。“民族自治地方財政管理暂行办法”充分体現了这一原則。如果在工作中忘掉这个原則，要求特殊权利，或各搞一套，自成系統，那就会失去共同发展繁荣的基础，这不但会給民族自治地方造成不可弥补的損失，也会給国家带来不利的影响。但是考虑到少数民族經济不发达和基础薄弱的特点，党和国家的責任就是要尽快地帮助少数民族改变經济文化的落后状况，实現眞正的平等权利，因此，这个办法規定，民族自治地方可以取得比一般省市地方更为广泛的財政管理权限，并且可以得到較多的机动財力。在划分收入的时候，各級民族自治地方多于一般地区的收入項目：如对自治区除划給了一般省、市的財政收入項目外，还把在自治区內征收的商品流通税、貨物税、工商业营业税、工商业所得税、农业税、牧业税、盐税等收入全部划給自治区，作为自治区的收入；对自治州和自治县除了划給一般县、市所有的財政收入項目外，还将在自治州內征收的工商业所得税、农业税和牧业税收入全部划給自治州，把在自治县內征收的农业税和牧业税收入全部划給自治县。收入范圍划分后，收多于支的上繳上級国家机关，收入不敷支出的由上級国家机关补助。在支出方面，自治区也比一般省、市有較大的范圍，如一般省市的基本建設投資是由中央統一分配的，而自治区的基本建設投資是包括在自治区的总支出以內，由自治区自行安排。这就便于因地制宜，統筹安排，以发揮自治地方的积极性。自治州、自治县經济基础薄弱，絕大部分是依靠上級財政的补助来平衡收支的，基本建設支出比重較大，恐地方財政无力負担，归省、区統一安排，更便于照顧。同时又为了照顧自治州、自治县的困难，中央对轄有民族自治地方的省，还在其支出基数上，給自治州增加7—8%，自治县增加4—5%，作为特殊照顧。自治区、自治州、自治县的收支范圍的大小有所不同，这是由于各級民族自治地方的自治机关所管理的企业、事业机构和行政机关的范圍与职权的不同而产生的，这种差別是应該的，也是合理的。在划分收支范圍的同时，又估計到民族自治地方經济文化建設事业发展变化較大，在收支項目一經确定五年不变的情况下，将来会有困难的，因此規定上級的补助数額，可以按照民族自治地方每年建設发展的需要，予以变动；民族

自治地方在执行預算过程中，需要新的建設項目，可以提經上級国家机关批准后，另行追加預算，撥款补助。这样就更适应民族自治地方的具体情况，有利于建設事业的发展。民族自治地方在执行全国統一稅法的时候，可以根据本地区的特殊情况和需要自行减稅或免稅，还可以变通执行全国統一稅法或制定本自治地方的稅收办法，这就比一般地区有了較多的灵活处理的权限，以适应民族地区的特点。这些規定，充分体現了党和国家民族政策的正确和偉大，也可以看出“民族自治地方財政管理暫行办法”的优越性。事实証明，少数民族只有在共产党的領导下，团結在各民族的大家庭中，才能获得民族平等权利和发展繁荣。

“民族自治地方財政管理暫行办法”是党和国家民族政策在財政問題上的具体化。通过財政上的大力帮助，民族自治地方可以根据国家发展国民經济計划的方針与本地方的經济文化特点和需要，来发展本地方的經济文化事业，进一步改善人民生活，支援国家社会主义工业化。也只有在国家工业化的基础上，各少数民族才能尽快的改变落后面貌，过繁荣幸福的生活。

談談发行地方經济建設公債問題

李　进

1954年以来，国家每年都发行了一定数量的經济建設公債，并且在各級党委正确領导和全国人民的热烈支持下，每年都超額完成了发行計划。这对于筹集建設資金，保証建設計划的順利进行，起了一定的作用。

今年，在全国范圍內已經出現了一个規模空前的生产建設高潮。在这一新的形势下，为了便利各地更好地解决社会主义建設大跃进中的資金需要問題，进一步貫彻执行在中央統一領导下发展工业和发展农业同时并举、发展中央工业和发展地方工业同时并举、大型企业和中小型企业同时并举的方針，全国人民代表大会常务委員会第九十七次会議已經通过从1959年起停止发行全国性的公債，允許各省、自治区、直轄市認为确有必要的时候，可以发行比較短期的地方經济建設公債。这样做，一方面可以使各个地方能够根据当地建設需要和人民購买公債的能力，因地制宜地筹集資金，作为集中閑散資金支援地方建設的一种輔助方法；另一方面，就地筹集資金就地办事，可以同当地人民的利益更加密切地結合起来，更充分地发揮公債的作用。因此，这样的改变，是貫彻鼓足干勁、力爭上游、多快好省地建設社会主义总路綫的一个重要措施。

那么，各省、自治区和直轄市发行地方公債应当注意哪些問題呢？根据以往全国发行公債的經驗和个人感覚，提出以下几点，供各地考虑这一問題的参考。

一、做好推銷前的准备工作。一个省、自治区和直轄市每年要发行多少公債，向各阶层和各地区如何分配指标，是要及早愼重研究的。在研究这一問題时，要根据当地建設的需要和人民購买公債的能力两方面来考虑。为此，就須事前搜集有关資料，如职工人数和工資額、农民每人平均农副业收入、工商业者中定息戶的定息收入和从业人員的工資額、小商販的戶数和盈余額等，来結合各阶层人民的消費情况，估算他們購买公債的能力。同时，在估算購买能力时，由于工商业者历年公債的还本付息收入較多，农业的个别地区有上年丰歉收成的影响，这些因素也是应当加以考虑的。在估算出人民購买公債的能力后，就可以結合建設需要确定发行总額。公債发行总額确定后，要向各地区各阶层进行分配。对此，要掌握收入多的多分配，收入少的少分配，无購买能力的不分配的原則，做到各阶层和各地区間分配上的合理与适当。

公債券一般应在推銷工作开始前印好。这样，可以避免在購債人交款时先发临时收据后换正式債券的麻煩，还可防止发生弊端。由于債券的設計、印刷和运送要費一定的时間，需要早作准备，同时，各省、自治区和直轄市如果打算把发行公債的具体办法印在債券上，那就更須把拟訂具体办法的工作早作安排。

二、在拟訂具体办法时，要考虑以下几个問題：

关于貼息問題。过去为了照顧購債人的利益，每年在公債发行中，对于提前交款的，都按照規定的利率給予貼息。这在照顧購債人的利益和鼓励購債人提前交款方面，是有一定作用的。但貼息对于具体購債人来說，錢数不多，而且手續也比較麻煩。所以有不少人反映，要求取消貼息的規定。今后，地方經济建設公債的利率，按已公布的地方經济建設公債条例的規定，一般不宜超过年利率2％，个人認为，在利息降低的情况下，再規定貼息的意义就不大了。如果为了照顧購債人的利益，可考虑把起息日期适当提前，以解决这一問題。

关于債券面額和債券使用問題。条例規定：“地方經济建設公債的票面金額不宜过高”，个人認为，省和自治区一般印制一元、二元、五元及十元的債券即可，直轄市还可印一部分五十元券，至于一百元券，因需用不多，似可不印，以节省債券印制費用。在債券的使用上，凡認購后分期交款的，一般可在交清債款后一次发給債券。这样不仅可以考虑債券分两批按需要印制（即推銷前先印一批备用，在推銷結束后再按認購数加印），而且还可以节省小額債券。

三、公債的推銷仍应貫彻“合理分配，自願認購”的原則，并在組織推銷时，注意不要使工人、农民和其他劳动人民因为認購过多而造成生活上的困难。

在推銷中，深入进行宣傳是主要的一环。今年，全国人民經过整风和反右派斗爭后，社会主义觉悟空前提高，特别是党中央和毛主席提出：鼓足干勁、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫和在十五年或者更短一些时間內在工业主要产品的产量方面赶上和超过英国的号召后，更鼓舞了全国人民，掀起了全国范圍的生产建設高潮。这种各方面大跃进的新形势，是順利完成公債推銷任务的极为有利条件。但是，我們也不要因为有了这些有利条件，就忽視了宣傳工作。更不要認为群众对認購公債已有了几年的习慣，而忽視宣傳工作。根据以往的經驗，做好宣傳工作，不仅能够順利完成公債任务，而且通过公債的宣傳还能使全国人民受到一次社会主义的教育。因此，明年各地发行地方經济建設公債时，仍应利用各式各样的方法进行深入的宣傳。在宣傳內容上，不仅要把国家停止发行全国性公債而改由各省、自治区、直轄市发行地方經济建設公債的重大意义向人民講清楚，把省、自治区和直轄市拟訂的具体办法向人民講清楚，而且还应結合当地的具体情况，把发行公債的意义及对国家、对地方和对人民的好处向各界人民进行通俗的現实的宣傳。

关于对各阶层人民推銷公債的方法，个人認为，对职工、部队干部和工商业者，仍以采取一次認購，一次交款或者一次認購、分期交款的办法为好，交款的期限，也不宜过短。其中，采用分期交款办法的，也可以考虑吸收哈尔濱市委托銀行代收公債款的經驗。对农民推銷公債，仍应根据“宜早不宜迟”的精神，掌握可能推銷的时机，結合中心工作，集中力量于短期內完成。在具体做法上，根据过去經驗，应繼續采用1957年国务院指示的：由农业社組織認購，由农业社代为交款（或由社員自行交款）的办法。对城市居民一般应采取随認購、随交款的办法。

四、在发行公債的組織領导方面，各省、自治区和直轄市可根据具体情况成立公債推銷組織，具体工作业务可責成財政厅（局）及銀行負責办理。在分工上：公債发行前，財政厅（局）应办理拟定发行公債的具体办法草案和提出公債发行总額及向各阶层、各地区的分配方案，以及拟制宣傳資料等；銀行办理籌备公債券的印制工作。公債开始发行后，在各級人民委員会的領导下，通过公債推銷組織，各級財政部門負責組織公債的推銷認購和交款工作，并及时进行了解情况，检查督促，交流經驗，負責定期向領导汇报推銷进度及情况，及时向領导反映存在問題和提出解决問題的意見；各級銀行負責債券的調撥、发行和債款的經收入庫，以及将来办理还本付息和債券收回处理的工作。在上述一般分工的原則下，財政部門与銀行分别办理有关事宜时，还必須加强联系，建立相互供給所需資料的制度，以便掌握和推进工作。

发行地方經济建設公債虽然是一項新的工作，但是在各級党委的統一領导下和全国人民的热烈支持下，只要很好地总結和运用过去发行全国性公債的經驗，发揚优点，改正缺点，改进工作，地方經济建設公債的发行，不仅能够胜利完成和超額完成发行任务，而且一定会做得更好的。

編者的話

本刊近一时期需要下列稿件，欢迎各地財政和財务工作人員积极組織报道。

在总路綫的光輝照耀下，我們財政工作大跃进的新形势，将更会有突飞猛进的发展。希望及时地反映各地財政部門学习总路綫和貫彻总路綫的情况，例如，如何貫彻群众路綫，依靠全党、依靠群众办財政，发揮群众积极性，采取积极的方法，发展生产，增辟財源，高速度地积累建設資金，节約开支，全力支持工农业生产大跃进；如何进一步解决政治統帅問題，加强財政干部的政治、生产、群众观点，破除迷信，解放思想，充分发揚敢想、敢說、敢做的共产主义风格，反对教条主义、經驗主义，把总路綫精神貫彻到財政工作中去；如何打破陈規，彻底改革財政規章制度；各地举行現場会議和評比会議的情况和經驗，以及总路綫公布后財政工作出現的新情况、新气象的动态报道。

在大跃进的高潮中，各地財政、財务部門在实現大跃进規划过程中，采取了哪些有效措施，取得了哪些經驗；遇到了哪些新問題，以及解决办法；在大跃进中財政与財务部門如何共同协作，挖掘潜力，籌集資金，合理安排支出，节約使用資金，使生产得到发展；以及各单位領导改进領导方法和工作作风，深入基层，种試驗田，組織观摩等等的經驗和动态报道。

新的財政体制实行以来，已經发揮了它的巨大作用。今后財权和事业将进一步下放，同时，大跃进以来，各地方都在大办工矿企业，因此，如何加强地方財政管理和地方企业財务管理，也是当前財政工作中需要解决的一个重要問題，这方面可以組織很多的报道，例如有的地区正在采取措施加强地方的預算管理，有的地区已經开始建立专区預算，有的地区准备全面地建立乡財政，有的地区在乡財政工作方面已有一定基础，而且总結了一些經驗，有的地区在企业管理中，发动职工管理和监督資金的使用，节省流动資金等等都得到了很好的成績，各地都可把各自的經驗报道出来，提供各地参考，以資交流經驗。

新的农业税条例公布以后，各地如何向农民宣傳，如何安排农业税負担方案，如何調整常年产量和訂定差别税率都可組織报道。

紅安麻城預算管理經驗

湖北省黄冈专署财政税务局　刘　升

湖北省紅安、麻城两县生产建設掀起跃进高潮之后，財政貿易工作也出現了为工农业生产服务的跃进高潮。作为財政工作重要組成部分的預算管理工作，也随着各項工作的跃进而跃进，特别是种試驗田的工作方法普遍推广后，給預算管理工作指出了具体的跃进道路，从而他們通过大胆試驗不断創造，在預算管理工作上創造了一些新的工作方法和經驗。

在以前他們的預算管理工作也是老糾纏在預算标准、报表数字上，思想上認为預算結余多、报表数字弄得正确及时就算工作做好了。有的干部还存在着“万事不求人，用錢先找我”的思想，并認为財政部門是管錢的，其他单位是花錢的，管錢的就得要会扣，这样就形成財政与其他部門关系不够协調，因而就不能够充分发揮单位管理預算的积极性主动性，給預算管理工作带来了一定困难和形成被动局面。在整风运动中，大家揭发和辯論了过去工作上存在的一些問題，并采取了一些改进办法，特别是通过学习县委提出的財貿工作为生产服务、走群众路綫的方向后，使他們在工作上找到了新的方向。

从現在的情况来看，积极帮助各部門組織生产减少預算开支，这是紅安、麻城两县在預算管理工作上共同的特色。他們組織与发动各单位提出实現机关办公費自給的規划。麻城县人民委員会办公費上半年已减少了30%，計划在下半年作到全部生产自給（主要是搞农副业生产）；紅安县直属八个单位，亦計划在年底作到办公費全部自給，并偿还今年过去几个月的財政撥款。他們在工作中充分注意了发动群众、依靠群众办事业，作到国家少花錢多办事、不花錢也办事。在这方面他們突出抓住了发动群众、依靠群众办水利、办工业、办学校。如麻城县今年原計划修建大型水庫4个，由国家投資65万元，后来由于发动群众，依靠了农业社，結果修成4个大型水庫国家只开支35万元，另由群众自行修建了中小型水庫1,139个。在依靠群众办工业上，麻城县今年計划发动群众集資1,500万元，爭取1958年即实現全县电气化和水利自流灌溉化。在依靠群众办学校上，麻城县自1957年到現在已发动民办小学203所；紅安县計划今年实現区区有初中，乡乡有完小，社社有初小，除国家給以少量投資外，絕大多数是依靠社办、民办。此外，在优撫救济事业費方面，他們也采取各种办法减少国家开支。如麻城县1958年优撫救济費預算比1957年节約了14万元，主要方法是組織城鎮貧民生产，进一步作好农业社五保和优待烈軍属劳动日工作，从而达到少要或不要国家救济的目的。

另外，还大力貫彻了勤儉建国、勤儉办一切事业的方針，在不影响人員供給和事业正常需要原則下大力压縮行政事业費开支。在这方面他們根据节約精神，全面修訂和压縮了各項經費开支标准，发动各部門制訂节約計划。如麻城县各項公用經費开支标准在1957年基础上压縮了30%，机关修建、購置及其他不合理或可以节省的开支，如外勤补助、鞋袜补助、夜餐費等一律停止。紅安县各項經費亦根据节約精神大力进行了压縮。

上面所提的仅是預算管理方向問題，有了明确的方向之后，还必須有切实可行的办法，才能把工作做好。从紅安、麻城两县所采取的一些預算管理办法看，綜合起来有以下几点：

（一）預算归口包干，一年早知道。他們在預算归口方面，采取按主管部門进行归口，財政部門与各附属单位不发生直接預算关系；在預算包干方面，采取包預算指标、包事业計划、包节約任务的“三包”办法。执行包干办法时，分配的預算指标，包正确执行，既包收又包支，收入包完成，支出不得超过；既定的事业計划包完成，如发生事业計划完不成时，則相应削减支出預算；核定的节約任务包完成，并保証开支合乎节約原則。在貫彻一年早知道方面，采取年初一次分配預算，作到每个单位心中有数，以便更好更合理地安排使用年度預算資金。

（二）財政公开，权利下放，作到“三公开”，“三下放”。所謂“三公开”，即收支預算公开，上繳和支出的財政任务公开，措施办法公开。它的作法是：每年在安排預算时，通过县长召开各部負責人及財会人員会議，将全部財政預算、方針任务、制度办法拿出来，通

寿阳县財政局
成立紅专夜校

山西省寿阳县財政局在五月中旬成立了一个紅专夜校，并附設函授班，帮助局里和下乡干部学习政治时事和业务技术。

夜校設一个教研指导小組，由局长、秘書、股长等五人組成，負責領导学习，研究教材內容、教学进度、教学方法，安排学习时間，考查学习成績，指导現場实习等工作。参加学习的全体干部編为3个互助小組，每組6个人。

学习时間是每星期一三五晚上学习两小时。学习方法在机关里的是当堂講授，当堂討論，課后进行复习；經常在基層的干部采取函授的办法，每月发講

过大家討論，进行安排分配，最后由县长核定下达；如遇在預算执行过程中发生某些变化需要重新調整时，亦采取这个办法，通过大家討論，进行調整。这样作的好处是：使大家知道財政底子，了解全面收支情况，从而保証預算的正确执行。“三下放”即：①預算調整权下放：財政部門除控制收支总指标和事业計划、人員編制、开支标准、基本建設、流动資金、家具設备購置和大型房屋修繕等几个項目外，其余均可由事业主管部門根据事业需要和节約原則掌握調整使用；②业务性开支标准和制度制訂权下放：如农林水利、文教卫生等部門的业务开支标准范圍及管理办法，可由各主管部門根据本部門业务实际需要和节約原則，自行拟訂；③对附属单位管理权下放：各附属单位的一切預算財务的管理，統由各主管部門全权管理，財政部門不与各附属单位直接打交道，对于一些必須經过財政部門处理的問題，也通过主管部門共同研究处理，以充分发揮各主管部門管理預算的积极性。

（三）加强与各部門协作关系，訂立相互协作协議書，这是进一步搞好部門关系的重要方法。紅安县为了各方面相互支持共同协作，更好的完成党交給各部門的工作任务，并克服过去財政部門与各单位因相互关心不够所产生的一些矛盾，采取財政部門与各单位訂立相互协作协議書的办法，提出双方共同任务，如保証事业計划和財政預算的正确执行，貫徹政策和增产节約，搞好財务管理和爱护机关公共財产等；同时，双方各自提出合理要求，互相保証执行，如財政上保証单位合理开支的需要，并及时撥款，帮助单位熟悉和提高財会业务，寻找节約門路，单位則保証正确貫徹执行財政預算制度，及时編报帳表，貫徹增产节約等。

（四）簡化帳表手續，走出办公室加强对单位的輔导工作。这是改变过去单純坐机关消极审查单据报表办法。在簡化手續方面，他們采取“三簡化”，“一不要”。“三簡化”即会計报表簡化（只报收支計算表，資产負債表，及必要的基本数字），領报手續簡化（对乡鎮人員經費采取以領代报），記帳业务簡化（不記銀行支出数）；“一不要”即不要原始单据，这样既减少了財政部門与单位的事务工作，又加强了单位的責任心。在深入单位輔导方面，采取集体輔导与个別輔导两种方式。集体輔导即定期召开单位財会人員会議，相互进行檢查和帮助，討論有关預算財会上的問題；个別輔导，即随时随地到单位了解情况，帮助做业务工作，从而达到发現問題解决問題的目的。

（五）合并单位会計，成立統一的会計室。作法是将县級各单位会計进行合并，成立会計室統一管理各部門財务工作。根据紅安县試行結果，有如下好处：可以精减人員，提高工作效率；便于財政与銀行統一管理預算和現金；可以大大减少各单位分散和积压預算資金；統一管理預算，可以减少浪費；可以相互监督帮助，克服舞弊混乱，提高业务加强管理。

（六）加强定員定額的調查研究和制度建設工作。在这里应特別注意的是抓先进定額，不断修訂落后的旧的定額，建立先进的新的定額标准，使落后赶上先进，先进的更先进。这是当前大跃进形势下預算管理工作如何跟上形势的重要环节。如麻城县县級机关办公費，由1957年每人每月4元降到3.5元，现在部分机关达到自給。如果在这方面抓得好，不仅每年可以节省大批預算开支，而且可以促使单位进一步貫徹勤儉建国的方針。在制度建設方面他們的作法是抓重点，抓薄弱环节，当前着重抓基本建設和差額补助单位。

（七）对不同的預算采取不同的管理方法，即对乡鎮人員公杂費，采取按人数标准以領代报办法；对县区机关办公費、电訊費和学校教学行政費，采取按定額包干报銷办法；对人員工資、职工福利、旅差費，采取按編制标准实报实銷办法；对修建購置等临时費，采取編造临时預算办法；对各項业务費，采取控制年度預算，分配节約任务，在扣除节約后，預算范圍内据实开支办法；对差額补助单位，采取在核定的定額补助預算范圍内，核实收支計划，进行差額补助管理的办法。

（八）开展以增产节約为中心的社会主义竞賽运动。他們的作法是依靠党政領导，发动各个部門，以党委提出的“支援十化”为动力，自上而下的发出增产节約竞賽方案（有指标、措施、要求）和自下而上的貫徹討論，作出具体增产节約計划，最后上下結合，領导核定，分配各个部門增产节約任务。这个任务随着年度預算一并下达，貫徹执行，对于超額完成增产节約計划的加以奖励，对于完不成增产节約計划的，除特殊原因外进行适当批評或扣抵支出預算。这样作的好处是，可以得到党政領导重視，部門支持，保証增产节約計划順利的实現。

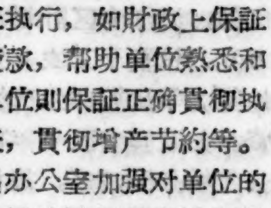
以上所述，是紅安、麻城两县在預算管理工作上采取的一些新的办法。当然，这些办法也不是完全成熟的，同时在他們工作上还在不断的发展和革新，但是我們認为他們这种打破陈規，大胆革新的精神，和一些已經行之有效的办法，特別是他們提出的一些預算管理的方向，是值得学习的。我們深信，通过他們不断試驗和改进，他們的經驗是会得到不断丰富成熟的。

义两次；临时下乡的干部缺課时回来补課。学习的师資問題，政治課由局长講授；业务課方面，每个同志既是学員也是教員，就是誰作什么就教什么，誰熟悉哪項业务，就担任教員，不熟悉就当学員。

为了巩固学习成績，規定要进行定期或不定期的測驗，檢查作业，写心得；并采取学习与实习相結合的办法，边学习，边实习。

夜校成立以后，受到同志們的欢迎，都認为是提高政治思想認識、熟悉业务的好办法。所以学习情緒高漲，大家保証一定要坚持地学习下去。

（山西省寿阳县財政局郭茂、霍尚智）



建立專区預算，多快好省地发展地方建設事业

四川省財政厅　振农　洪敞

四川省决定从今年起，以专署本級預算和所属县（市）总預算为基础，建立专区預算。

为什么要建立专区預算呢？要回答这个問題，首先要分析一下四川的具体情况。四川是一个大省，轄区辽闊，县市众多，全省共有201个县（市），而且各地經济情况悬殊，工作条件也不尽相同。过去在預算管理上由省直接管到县（市），由于管的面太寬，不仅使省級財政部門的大部分力量陷于日常事务手續，不能抽出更多的力量来加强监督檢查和調查研究，影响了預算管理工作的深度；而且在处理县（市）預算的有关問題时，往往由于对某些具体情况了解和照顧不够，解决問題不能完全切合实际，对于县（市）某些方面的工作，也有一定的影响。其次，省級計划、企业、事业主管部門安排和布置工作都只到专区，由专区結合当地情况再向所属县（市）作具体安排；但在財政管理体制上，专区沒有建立一級預算，对所属县（市）預算沒有統筹調剂的权力，这样就使专区的事权和財权不相适应，而且也影响了財政部門与主管部門之間的协作。在今年年初改进企业、事业管理体制以后，省将一部分企业、事业单位下放到专区，进一步加大了专区的事权，这样，专区的事权和財权之間的矛盾就显得更加突出了。再次，財政工作是一項綜合性的工作，要作好財政工作，就必須注意发揮各地区、各部門和广大群众的积极性。适当加大专区管理財政的权限，使其能够自己安排收支，增强工作主动性，就可以使地方財政工作的大跃进有了更加充分可靠的保証。因此，为了适应社会主义建設全面大跃进的新形势，进一步发揮財政工作在促进工农业生产大发展中的积极作用，特別是使专县建設事业能够更多、更快、更好、更省地发展，四川省在經过两年的酝釀准备以后，决定从今年起建立专区預算，这是完全符合四川省的具体情况的。

专区預算成立后，省对专区預算的管理，采取"划分固定收入来源，以收定支，一定三年不变"的办法，收支指标由专区因地制宜，主动安排，三年內每年收入增长部分和超收結余，全部留归专区。专区預算成立后，县（市）預算为专区預算的組成部分，但仍为一級总預算。专区对县（市）預算也采取"划分固定收入来源，以收定支，一定三年不变"的管理办法。县（市）預算的超收結余全部归县（市）安排使用，收入增长部分則可由专署提取一定比例用以解决全专区需要集中解决的一些問題。这样，建立专区預算后，就从根本上解决了上述三方面存在的問題，使专区能在統一領导下更好地发揮因地制宜的作用，改变目前专县預算管理上的被动局面，大大有利于促进地方工农业生产和各項建設事业的进一步发展。

从目前部分地区反映的情况看，建立专区預算、加大专署的財权以后，已經进一步激发了专县管理財政的积极性和主动性；特別是在社会主义建設事业全面大跃进这一新形势的鼓舞和推动下，各专区1958年收入指标，一般都較去年增长20%—30%之間，超过了历年来最高的增长幅度，其中西昌专区保証較去年增长55.88%，爭取达到64.11%。各专区不仅注意发揮預算資金的作用，而且千方百計地筹集預算外資金来支援工农业生产，如遂宁专区計划筹集預算外資金727万元，用来新建和扩建304个厂矿和208个小型水电站；温江专区計划筹集預算外資金2,000万—2,500万元，投資于工农业生产。在資金的安排使用上，各地都力爭压縮非生产性开支，积极扩大生产建設投資。如宜宾专区今年初步安排的預算，經济建設費比去年增长88.7%，基本建設投資（包括自筹資金），在工业方面增长6.32倍，交通方面增长30.7倍，农林水利方面增长1.39倍（不包括农业社投資）；而行政管理費則較去年执行数降低12.7%，社会文教費降低4.7%。許多事实表明，县（市）組織收入和管理支出的积极性也进一步发揮起来了。如江北县的收支指标增訂了九次，一次比一次高；沐川县从四月份起在全县范圍內掀起了一个"提前繳公債，支援大跃进"的热潮，到5月初旬，入庫公債款已超过分配指标的24%，比去年提前七个月超額完成了任务；南溪县的其他收入，去年只收5万元，今年1—4月就收起7.3万元，預計6月底以前可以收起9万元。类似情况，正在不断涌现。这就有力地說明了建立专区預算的措施是完全正确的，也是可行的。

建立专区預算以后，不仅充分发揮了专县管理財政的积极性和主动性，有利于专县生产建設事业的飞速向前发展，而且使省級財政部門减少了許多事务手續，騰出較大力量深入基层，深入实际。目前，省財政厅已經抽出将近三分之二的干部，包括厅长、处长在內，深入专县加强檢查輔导和調查研究等工作，財政工作将会大大提高。

党委領导大家动手做好了乡財政工作

——四川省仁寿县陵阳区蜂密乡財政工作經驗

仁寿县陵阳区蜂密乡几年来財政工作做得很好，1956年和1957年更突出。1957年超額完成了各項財政任务。收入数完成，沒有尾欠，作到了“社清戶不欠，粮眼一齐清”，是全县最早完成任务的一个乡。

1958年公債早已超額完成任务。今年其他收入跃进为3,000元，达到1957年实績的346%，第一季度的完成数为去年同期的683%。今年夏征已在5月17日完成，为全县最先完成任务的乡之一。

他們今年的跃进口号是：社清戶不欠，粮款一齐清，稅收无偷漏，收入全超額。要从現在的“四无”（无私宰、无尾欠、无偷砍公树、无散存物資）乡，再扫第五“无”（无农村稅收偷漏），力争全县財政工作的第一名。

他們是怎样取得以上成績的呢？

第一，乡党委統一領导，統一布置，乡委員分片包干，全面負責，是該乡搞好財政工作的主要关鍵。蜂密乡以往在財經工作上也存在过問題，乡委員各强調各的业务，各抓各的，思想、步調不統一，有互相抵銷力量的現象。乡党委鉴于上述情况，决定“乡干部分片包干，固定一年，全面負責”的办法，財政工作和其他工作一样，結合中心工作由乡党委統一布置。为了进一步解决工作忙乱、不熟悉互相的业务以及不习慣新的工作方法等，采用了“作业計划”。如1957年秋征时，正值收谷，农村进行社会主义教育，工作很忙，乡党委安排早晨九点鐘前送公粮，白天收谷，晚上开会，并要求各乡干部严肃执行作业計划。如乡党委辜書記負責的石碓一社，开始入庫进度慢，他就提出“不怕热来不怕黑，完成公粮統購是爱国”的口号，他亲自到大化乡借两部架車，連夜运送，結果名列該乡第一。这样就带动每一个乡干部能全面地按期完成作业計划。由于財經工作繁重，他們又成立了財經工作研究組，由党委書記、乡长、財粮干部、会計輔导員、信用社主任等組成，各項財經任务都經研究組研究，分清主次，有重点地妥善安排，密切部門間的协作。如財粮工作与会計輔导的預分工作結合，統一調查面积产量，不但数字統一、正确，而且也节省了人力、物力。

乡党委要求每一个乡干部是：各行各业的能手，样样都是內行。定期学习各部門的业务，全乡干部已基本成为全能，就是两个識字少的乡干部，也学会了农业稅計算、公粮丈量等业务工作。

第二，加强政治思想領导，人人动手，个个抓財政，是該乡搞好財經工作的重要一环。該乡党委經常密切注意了每一个干部的工作情况，每月全乡干部都要作一次工作总結和鉴定，有力地展开批評与自我批評。財政工作也作为总結的重要內容之一。如1957年征收工作，戴成章同志負責的长河社入庫最慢，进行了批判之后，該同志向支部保証說：“不如期完成任务，誓不回乡，”因而突击完成了任务。同时，对完成任务好的干部进行表揚，由于这样，每个乡干部都自覚地去完成所駐社的各項任务。如会計輔导員熊彬武同志发現有国家未用完的电杆木，就及时处理上解。总支委員李玉才同志（联社主任）到长河社清理了一天，清理出1953年被人偷砍的公树，增加收入50多元。

关于財政制度和財政紀律，乡党委是很重視的，如1956年生产委員罗志新同志所駐的紅花一社有人私宰肥猪，他未予制止，乡党委就給他批評，并监督該戶补稅。长河社社长在1956年也曾私宰肥猪，也在干部会上批評，群众会上公开檢討。紅花三社1957年只要預購早稻任务，不准备完成預征早稻任务，乡党委通过社长会議展开了批評。他們对于違反政策的事，不但認眞严肃地展开批評，并且在必要时向群众作公开檢討。这样，旣教育了干部坚持原則，树立正确的国家观念和群众观点，也教育了群众爱护公共財物，遵守法紀。

在农业社完成財政任务上，乡党委及时进行了評比，及时公布任务完成比例，鼓励先进，突破落后，带动中間。如高家社社长李玉才同志在区里开会，見到别的社交粮多，半夜赶回开社干部会，研究怎样提前完成任务，因为他的社是山区，收获較迟，稻谷还不能收割，当即决定暫借社員的陈谷子等来完成任务。

由于乡党委加强了政治思想領导，乡社干部虽然沒有正式提出挑应战，但是互相展开了社会主义竞賽的生动活潑的局面。夏征中社干部要求乡“不能以天数来考核任务（实际上很多社是同一天完成的），应以时、分、秒来考核他們的任务”。1957年区評比財經工作，蜂密乡有4个社夺得紅旗，乡、社12个干部受到了奖励。

也正由于加强了政治思想領导，乡、社干部已形成了互相帮助的风气，如山区收获季节迟，今年夏征雨天多，垻上的社就支援山区，借給他們小麦完成任务。去年交公粮折征棉花时，紅光一社就支援檍望社等，全乡一天完成了任务。

第三，深入調查，以点带面。蜂密乡有山有垻，要搞三个点，才能代表全乡情况。財政任务布置后，辜書記、乡长和財粮干部各掌

握一个点，深入調查，摸实面积产量，总結工作經驗，指导全面。如1957年根据三个点調查的棉花产量，核定其他社的棉花产量，实收完全相似。正确的資料，为正确貫彻政策提供了有力依据。又如乡財粮干部梁子勤同志在紅花二社試点，把1957年社的征購任务分配到队，每天向各队宣布完成进度，展开竞賽，9万多斤的任务，每晚运送两回（单程离仓庫20里），突击5天完成任务。以上經驗經乡党委研究后，全乡推广，推动了入庫工作。乡党委辜書記在石桩一社，与乡財粮干部共同研究社和私有树株砍伐的批准制度，全乡推广，基本防止出售原木漏税。現在他們已在点內研究“如何发展生产，培养税源”。如辜書記准备把石桩一社的两座石灰窑发展为六座，乡財粮干部也准备在紅花二社发展石灰窑，增加收入。

蜂密乡的財政工作，在党委直接領导下，政治挂帅，依靠全乡干部和群众，并改进工作方法，两年来所取得的成績是显著的。

（仁寿县財政局汪謙整理）

管好流动資金的关鍵在于依靠群众相信群众

李曉村　云志平

随着生产大跃进的新形势，工业企业財务工作出現了依靠群众、面向生产和制度办法上的大破大立、推陈出新的新局面，从而促进了流动資金管理工作的大跃进。許多企业虽然生产增加了很多，可是流动資金反比上年减少了。

在整风运动中，企业的职工群众在党委的領导下掀起了双反高潮，出現了思想大跃进和生产大跃进。很多企业的財务工作人員，在思想大跃进的基础上，树立了相信群众依靠群众管理財务的群众路綫管理方法，在規章制度方面进行了大破大立，摆脫了束縛自己的事务手續，致使流动資金管理工作找到了新的管理方向。

根据我們在东北地区对30多个工业企业的調查，他們創造了很多发动群众、依靠群众来管理流动資金的先进經驗，例如实行財权下放、資金分管包干，以及在面向生产和便利群众方面所采取的多种多样的具体作法。

財权下放、資金分管包干是发动群众、依靠群众管理流动資金的一个主要方法。簡单地說：就是在定額的基础上实行分工負責、資金包干；也就是根据“干什么管什么資金”的原則由供应部門負責包干材料儲备資金，計划生产部門負責包干生产資金，銷售部門負責包干成品資金。各部門又把自己所包干負責管理的資金下放到具体执行人，供应部門把材料儲备資金按材料类別下放到采購員、計划員和仓庫保管員，生产部門把生产資金按产品的生产过程和性質下放到車間、工段（或小組）和生产調度員，銷售部門把成品資金按产品类別下放到各推銷員，这样就使流动資金管理有了广泛的群众基础。

大連鋼厂、辽宁橡胶厂和沈阳高压开关厂等三个企业，在財权下放、資金分管包干以前，流动資金工作是混乱的，当时这些企业所拥有的流动資金有一半以上是超儲积压物資，因此財务十分困难，基本上是依靠人民銀行的貸款来过活，同时还不同程度地影响了生产。但是在財权下放、資金分管包干以后，流动資金管理工作起了根本的变化，1957年这三个企业的总产值虽然較資金分管包干前的1955年增加47%，而資金却下降了52%；在同一时期，流动資金周轉速度由171天加速到73天，每元資金創造的产值由2.42元增加到7.41元。这些企业在1958年生产分別增加47.5%至68%的情况下，信心十足地提出了增产不增資的口号，高压开关厂反而要上繳27.6万元。由此可見，流动資金管理工作只要貫彻了群众路綫的工作方法就会发生巨大的变化。

在发动群众管理流动資金方面还有許多比較先进的办法，例如大連鋼厂把生产和資金結合起来管理生产資金的办法和把合同、銷售与資金結合起来管理成品資金的办法，以及大連工矿車輛厂、沈阳高压开关厂、沈阳电綫厂等企业所实行的三員联系制度等，都是比較行之有效的办法。

大連鋼厂把生产同資金結合起来管理生产資金的具体做法是：一方面按产品品种分別工段規定生产周期，这个周期旣是生产定額又是資金定額，把确定的生产周期就做为工段的任务；另一方面，工段要根据产品的完工进度和工序之間的交接，来登記随同产品轉移的“生产流动卡片”，而“卡片”的內容包括产品質量、規格及工段間的交接时間等。以上两个方面，实际上就給各工段規定生产周期任务，并通过登記“生产流动卡片”所反映出来的情况，进一步改进生产劳动組織，以达到提高劳动生产率、降低成本及加速資金周轉等目的。这个办法有两个好处：

（1）由于規定了各工段的生产周期任务，并有“生产流动卡片”反映出实际执行情况，就使得各工段及每个工作同志对本身所担負的职責和实际完成情况心中有数，从而促进各工段努力超額完成任务。此外，由于“生产流动卡片”記載着产品在各工段之間的交接时間及質量等內容，从而克服了过去那种工段間互不联系、对在产品无人过問以及对产品积压无人关心等現象。

（2）通过登記“生产流动卡片”所反映的生产实际完成情况，为厂部及車間掌握生产进度、及时发現問題、不断改进生产劳动組織、更好地安排生产以及压縮生产周期創

造了条件。大連鋼厂由于实行了这个办法，生产資金周轉期加速了10天左右。

把合同、銷售同資金結合起来管理成品資金，也是大連鋼厂比較先进的一种管理資金的办法。具体作法是：把訂貨合同按产品运轉情况分成“未产”、“生产”、“入庫”、“发运”等四个过程；在“未产”过程的訂貨合同，銷售部門主要是协助生产部門来合理地安排生产；在“在产”过程的訂貨合同，銷售部門主要是通过生产快报和了解到的情况来研究产銷如何更好的結合，如果发現問題就同生产部門共同研究解决；在“入庫”和“发运”过程的合同，主要工作是把完工后的产品迅速入庫和及时发出，以加速資金周轉。这个办法的最大优点是防止了产品入庫及发貨时可能发生的混乱，加速了产成品的周轉过程，减少了資金占用。大連鋼厂由于实行了这个資金管理办法，使成品資金节約了90%以上。

沈阳电綫厂把材料儲备資金由供应部門管理以后，建立了材料計划員、采購員和保管員的三員联系責任制，他們設法做到計划看生产，采購看庫存及买卖双負責，从而使儲备資金周轉速度由上年的30天加速到今年四月份的22天。

許多工业企业发动群众、依靠群众管理流动資金，实行財权下放、資金分管包干的結果，把資金管理工作从繁瑣的事务圈子中解放了出来。大連造船厂由于发动了群众参加財务資金管理工作，不仅减少了50%的財务人員，而且还抽出了一半的人力参加了車間經济核算，从而克服了財务資金管理工作脫离实际、脫离群众的形式主义缺点。更有很多企业由于改革了材料領发签审制度、合同汇签制度、采購計划审批制度等等形式主义的規章制度，使得事务性的工作量减少了50—60%，这就可以抽出更多的时間和人力深入車間、仓庫等基层单位帮助解决問題，可以更多地了解生产和資金使用情况。

发动群众、依靠群众管理流动資金以及財权下放、資金分管包干后，大大地发揮了群众的积极性和主动性，使得全体职工都关心資金的合理使用。沈阳高压开关厂把銷售資金分管包干后，銷售部門就訂出了改进产品庫存、包装、运輸、結算等工作的具体措施，使成品資金的周轉期由21天加速到8天。沈阳第一机床厂把資金与車間挂上鈎后，仅工具資金一項在四月份一个月內就节約了50%以上。

发动群众管理流动資金工作以及財权下放、資金分管包干后，在共同促进生产大跃进的要求下，密切了各部門的关系，改善了相互間的协作，消除了互不信任、相互扯皮的缺点。大連鋼厂供应部門同志說：“財务科現在也向我們說实話了，我們現在也改变了过去那种故意加大材料耗用量，改变材料名称（一种材料叫另一个名称，以多要錢多买料）以便多要錢的做法”。这个厂的供应部門經常主动地了解、研究生产情况和車間耗料情况了，銷售部門主动地了解、研究生产情况和产銷如何結合以及产品能否均衡入庫了，生产部門也主动地了解、研究材料供应及产品銷售情况了。

因此，实踐証明：在思想解放的基础上，树立相信群众、依靠群众的思想。建立通俗、簡化的方法和深入实际的作风，就能够給資金管理工作奠定广泛的群众基础，就能够变被动为主动，就能够在生产大跃进中节約出大量的流动資金。

上海市收繳地方企业收入的新办法

上海市財政局　葛瑞卿　謝邦华　朱崧藩

上海市地方企业戶多面广，情况复杂，如何及时足額地組織这些企业的收入，向来是一个比較艰巨的任务。1956年，在地方国营和地方公私合营企业的計划单位，实行了按計划数由財政部門签发凭証，主动自企业的銀行帳戶中轉帳收繳的办法（簡称計划轉帳）。实行了这个办法以后，对使这些企业及时足額地上繳企业收入起了一定作用；但是当时实行計划轉帳办法的戶数很少，只占全部工业企业的3%左右，其余企业实現的利潤和基本折旧基金，仍在一定时期內为企业所占用，甚至个别企业还长期占用不繳。

1957年，除扩大計划轉帳单位以外，又由税务局对地方公私合营企业非計划单位的收入实行监繳。这样，企业收入的繳款情况开始有所轉变，基本上做到了在决算报告編报后，按决算数上繳收入。但是，实行税务局监繳以后，在企业收入的上繳工作上，还存在一定的缺点，主要表現在：（1）企业一般在月（季）后一个月左右編报决算报告，因此，实現的利潤仍被占用一个月左右的时間。（2）由于所得税和利潤分别繳納，形成工作重复，浪費人力。（3）所得税、企业奖励基金和定額股息等項目的扣除办法各企业不一致，很多企业的利潤是否已經繳清，不易核对。（4）財政部門虽然只掌握一部分計划单位，但因日常事务工作較多，往往顧此失彼，尤其是影响了对財务制度的研究和改进，妨碍了企业財务工作的提高。

在大跃进的形势面前，如果繼

續执行过去的繳款制度，势必影响国家建設資金的积累，財政工作也就不可能在大跃进的形势中发揮积极的作用。上海市財政局根据市人民委員会的指示，并与各企业主管部門多次研究后，修改了原来的繳款制度，使它能更符合于国家經济建設的需要。

修改后的办法的主要特点，有以下这些：

一、以税务局为监繳机关，实行全面监繳。过去，税务局监繳的范圍只限于地方公私合营工业企业的非計划单位，监繳机关和財政部門的分工也不够明确，因此，在一定程度上影响了监繳工作的开展和效果。新办法实施后，税务局的监繳对象，就不再局限于地方公私合营工业企业的非計划单位，而扩大到地方国营企业和地方公私合营企业的計划单位，以及中央企业以外的全部地方級非工业企业；监繳項目，也不再限于企业利潤、基本折旧基金和固定資产变价收入，而扩大到核实企业的亏損、留成額（不实行留成包干办法的为企业奖励基金）和定額股息，换句話講，税务局要审核基层企业的决算报告，办理对基层企业的財政监督工作。这样，分工明确了，可以减少对企业的多头管理，税务局在不增加干部而略增工作量的情况下，可以全面地、积极地担当起这个任务；財政部門也可以从全面出发，进行調查研究和分析工作，致力于制度的改进，从而逐步提高企业財务管理水平。

二、对地方公私合营企业的所得税和利潤，实行合并收繳。在企业合营的初期，由于財务制度不健全，为了防止資金分散，保証收入的及时上繳，对所得税和企业利潤采取分别繳納的办法是必要的。但是，所得税和利潤同属企业积累，分别繳納办法，劳动重复、手續繁复，在基层企业也发生多头管理的情况。现在，企业利潤已經納入預算，并由税务局进行全面监繳；同时，两年来，企业財务管理制度已經逐步健全；通过双反运动，职工群众对財务工作的监督也已加强；因此，实行税利合并上繳的条件已經成熟。税利合并上繳后，大大地簡化了企业单位的繳税和会計手續，得到企业的普遍欢迎；另一方面，也可以使税务干部集中力量做好企业收入的监繳工作。

同时，为了确保中央預算，新繳款办法还对所得税的繳納，規定由人民銀行从每天实际上繳利潤数額中，根据財政局和税务局协商的比例，将所得税划轉中央金庫；年度終了后，再根据主管部門的汇总决算进行清算。这样，就不致影响中央預算的完成。

三、企业收入一律实行当月預繳制度。在保証企业生产的原则下，对企业收入一律按計划数（季度繳款計划所列数字）或預計数（根据上月决算数或上季决算数的三分之一計算。生产周期較长的企业，也可以按当月銷售收入匡算），在当月月底前采取預繳的制度。实行預繳制度有一个前提，就是企业所需流动資金必須得到满足。現在，上海市地方企业正在全面核資，估計在第二季度末可以全部完成，屆时，企业所需流动資金就可以得到满足和解决。对尙在核資中的企业，如果实行預繳以后，其資金周轉确实发生困难，市人民委員会还指定人民銀行貸款支持。这样，一般企业就不致产生資金缺乏的問題。实行預繳以后，可以促使企业加强財务管理，加强运用資金的計划性，防止占用預算資金，从而减少企业的积压和浪費。

四、企业收入一律采取轉帳上繳的办法。为了保証实行按月預繳制度，办法还規定由监繳机关在規定日期（計划单位每月分上、下两期，非計划单位在每月月底前一次办理）签发“专用繳款書”送企业开戶銀行，凭以在企业帳戶中主动支付，轉帳入庫；并且，还对利潤的扣抵項目作了統一的規定（企业实現利潤一律减除留成額或企业奖励基金，和定額股息）。这样，就可以保証預繳制度的貫徹执行，以及企业收入及时足額地繳庫；也改变了过去无法考核企业利潤上繳情况的局面。

实行轉帳上繳的办法以后，企业、企业的开戶銀行和监繳机关三方面必須充分搞好协作。企业应該主动地把生产和財务上的情况反映給监繳机关，如果产銷情况变化，估計不能完成利潤計划或不能按預計数上繳收入时，应該在規定日期前向监繳机关提出减繳或緩繳的申請。企业的开戶銀行应該經常分析結算戶的收支变化，注意結算戶的資金周轉情况，在它資金周轉困难影响繳納利潤时，也可主动地向监繳机关反映，并督促企业妥善运用資金。监繳机关必須經常掌握企业的生产和財务情况，帮助企业做好財务管理工作。通过这三方面的协作，既保証了企业生产，也保証了国家的資金积累。而且，上海市各企业主管部門、人民銀行、税务局和財政局已經在1957年內，分别按照主管局和专业公司成立了局一級和公司一級的四人小組，用来解决企业財务工作上存在的問題。实行轉帳上繳后，有关企业收入上繳工作中的問題，也可以在这两个組織中协商解决，不致影响企业的生产。

五、地方公私合营企业收入直接上繳預算，不再通过交通銀行。过去，地方公私合营企业的利潤、基本折旧基金和固定資产变价收入是由企业解繳交通銀行，并由交通銀行在支付企业所需的基本建設和四項投資等資金以后，将余額上繳預算。当时这样做，主要是由于地方公私合营企业合营不久，計划管理水平較低，在預算收支上只能执行差額預算制度。現在，地方公私合营企业的預算收支已經全額列入地方預算，就沒有再通过交通銀行的必要了。所以，繳款办法作了直接上繳預算的規定，使預算資金更及时地納入市庫，以供經济建設的需要。同时，由于企业收入的直接上繳市庫，使合营企业与国家預算的关系更趋密切了，这样能增进其上繳利潤的积极性。

保險工作也要为生产为群众服务

重庆市保險公司　明　明

重庆市保險公司业务科理賠小組，在整风运动的推动和生产大跃的鼓舞下，改变了工作作风和服务态度，克服了許多困难，完成了处理損案的指标；并且千方百計地打撈起沉江物資价値5.1万多元。正确地体現了为生产，为群众服务的方針，有力地支援了工农业的生产建設。最近，这个小組已被評为出席重庆市財貿系統先进工作者代表会議的先进小組。

这个小組的主要工作是：査勘損案，办理賠款。

过去这个小組在办理損案和賠款工作中，一直抱着“等客上門”，“人来求我，我不求人”的态度，甚至还認为“搞查勘理賠工作，要做到保戶滿意，党政无意見，是根本不可能的事”，因此办案效率低，質量差，每月結案数量一般只能达到60%左右，每季結案数量最多到75%。保戶对保險公司的意見很多。

自从經过整风运动和反右斗爭，尤其是全国生产大跃进的新形势出現以后，小組的同志覚悟提高了，明确了理賠工作必須“面向生产、面向保戶”的观点，从此，鼓起了革命干勁，表示决心要把理賠工作变个样。并提出了跃进保証：“加速处理損案，保証当月結清案件总数70%，当季結清旧案总数90%；在办案質量方面，做到件件正确合理，使保戶滿意，党政无意見。”为了实現跃进保証，他們提出了“快査、快核、快賠，査的細致，賠得正确，追得合理，白天査損案，主动帮助保戶提单証，晚上計算賠款、处理公文”等措施。

几个月来，由于他們干勁十足，鑽勁很大，出色地完成了各項任务，实現了跃进保証。在結案数量方面，1至4月份共計发生損案257件，到4月底止，已結清223件，占出險总数86%，达到了当季結清90%、当月結清70%的指标（3月份結清74%，4月份結清75.71%）。在办案效率和質量方面，都有显著提高。如在协助九龙坡区处理楊家坪棚戶区46戶和中二路14戶两次火灾案中，由于密切依靠当地派出所、街道办事处和区保險公司办事处的領导，居民委員会的协助，采取了事先收集受損材料、事后交群众評議的方法，大大加快了賠款时間。中二路火灾案从出險到全部賠清，只花了三天时間，保戶和群众都表示滿意。有些損案，保戶并未报案，但小組同志听到受灾消息，就主动找上門去，协助保戶清査受損財产的价値，及时把賠款送到保戶手里。例如段牌坊居民刘正容家发生火灾，从査勘、編制計算到送款上門，只有6个小时，得到了保戶和左邻右舍居民群众的好評。在处理人身險死亡案件时，小組同志还采取了“边査勘、边核对、边計算賠款”的办法，取消了必須医生証明的陈規，因此，件件死亡案件都做到了两小时內送款上門給付。保戶对他們这种服务精神，普遍感到滿意。居民何大綸在收到爱人傅国珍死亡的保險金后，写給保險公司的感謝信里說：“保險公司为人民服务眞是周到，手續簡便，賠款迅速，不到两小时就将賠款送上門来，今天的人民保險，才是眞正为人民服务。”

这个小組在打撈沉江物資方面，也获得了显著成績。今年1至4月份內，由于他們千方百計想出了打撈的办法，終于撈获了鋼材23吨；其他鋼料6吨；鉛絲23吨；生鉄18吨；黃丹煤86吨，共計挽回了国家財富5.1万多元。每次打撈物資时，都遇到不少困难，但这些困难，都在他們冲天的干勁下一个一个地克服了。如今年1月份，打撈狗鑽洞江底的鉛絲时，經几次試撈，都未找到沉物地点究竟在哪里。但他們并不灰心，又积极想办法，邀集有关船工和当地居民共同研究勘察，才找到了沉物地点。在打撈中，因为沉物地点正在漕口，水又深、又急，天气又冷，撈起的数量不多，于是他們又发动打撈工人开諸葛亮会，經几次研究、改进打撈工具，最后采用錨鈎抓撈物資的方法，解决了水深、水急打撈不着的困难，撈起了沉在江底的鉛絲。

这个理賠小組为什么能够由落后变为先进呢？根据他們自己的体会，主要是由于通过整风运动，特別是双反运动，提高了覚悟，解放了思想，进一步認識到理賠工作是一項群众性的工作，这項工作做得好与坏，不仅影响到保險公司业务的开展，而且也影响到党和政府的威信；只有在工作中牢固地树立为生产服务、为群众服务的观点，才能将理賠工作做得又多、又快、又好又省。

工作点滴

厉行节約，压縮行政費

四川省在节約行政管理費方面取得了較大的成績。1957年区以上机关公用經費每人全年实际执行定额为145.81元，較1956年实际执行定额195.07元减少了49.26元，即节約25.25%。其中办公費执行定額較1956年节約17.39%，电訊費节約43.05%，会議費节約19.14%，修繕費节約42.35%，購置費节約54.33%，差旅費节約13.06%。

根据中央关于大力压縮行政費的指示，經全省財政会議討論，1958年行政机关公用經費总額在1957年实际执行的基础上再降低15—20%，公用經費定額降低15%以上，即由145元降低到124元以下，各項业务費降低20%，职工福利費降低为工資总額的1%。为了实現这个要求，省里将繼續深入貫彻1957年提出的各項节約措施，努力克服去年开展增产节約运动中存在的缺点，并根据今年双反运动中群众提出的意見，广泛寻求克服浪費和厉行节約的途徑，以便使国家集中更多的資金，应用到生产建設方面去。

（四川省財政厅行政事业財务处）

节約建設投資，促进跃进

·刘礼欣·

合理地分配基本建設投資，尽量压縮非生产性、輔助性建設的投資和造价，集中使用建設資金，保証重点項目和主体工程的資金需要，是促进社会主义建設事业高速度发展的一个重要关鍵。

今年各地建設銀行在鼓足干勁，力爭上游，多快好省地建設社会主义的总路綫照耀下，在各級党政領导下，帮助6,100多个建設单位进行了合理分配投資的工作。据5月底不完全統計，該建設銀行与建設单位共同檢查节省的基建投資共达10亿元。这些資金絕大部分都由建設单位重新作了合理分配，用来增加生产性建設的投資，这就提高了投資的經济效果，在总投資不增加的条件下，增加了新的生产能力。

現在，仅就投資分配中存在的主要問題，建設銀行帮助建設单位合理分配投資后取得的效果，以及建設銀行进行这項工作的主要經驗，簡要加以介紹，供各地参考。

目前，在基本建設投資分配中較普遍存在的問題是非生产性建設占用投資过多，民用建設造价偏高，厂际之間协作不够，增加了輔助性建設，某些設备、工具購置过多过早，价格也有高估，以及虛列工程項目等。这些問題的存在，增加了不必要的投資，使建設資金不能集中使用。例如齐齐哈尔重型机器厂在1957年以前，建成的宿舍面积已超过国家規定的建筑面积，今年又計划新建48,000平方公尺的宿舍，显然，这是不需要的。又如包鋼今年計划修建一个氧气厂，而包头市氧气厂的生产能力，除滿足包鋼需要外，还可以供給外地，包鋼兴建的氧气厂也是不需要的。

通过建設銀行帮助建設单位合理分配投資，不仅大大压縮了非生产性建設，降低了工程造价，节省了不必要的費用开支，更重要的是把节省下来的資金，帮助建設单位重新作了合理安排，使重点建設事业办得更多更快更好更省，对于貫徹社会主义建設的总路綫起了积极的促进作用。

建設单位把节省下来的資金，首先集中用于重点工程，扩大建設規模，加快建設速度，以支援工农业生产的大跃进。武汉重型机床厂，决定把节省下来的200多万元非生产性投資，集中用于某車間等主厂房和添置設备，以适应生产計划加两翻的需要。中梁山煤矿把节省下来204万元投資，增加了新的生产性項目，保証了南北矿井可以提前一年投入生产。大連港务局用节省的投資增加了对提高生产能力急需的装卸設备10余台，大大提高了港口的装卸能力。沈阳市过去污水很多，白白流入渾河，沈阳建設銀行分行建議把污水集中起来存儲处理，这样不仅可以解决汛期污水倒灌問題，有益人民的卫生健康，并且每年还可以积肥54,000吨，每吨按8元計算，一年可收入43万元。沈阳市城市建設局接受了上述意見，用节省的投資45万元，增加了污水处理工程。此外，还有不少行督促建設单位退回了多征早征的土地，既节省投資，同时还有力地支援了农业生产。

其次，用节省的投資补充了原有建設資金的不足，解决了提前完成計划資金不足的困难。齐齐哈尔重型机器厂在原計划基础上用节約的投資增加了設备購置費、安装工程費、建筑工程費共1,000万余元，其余的拟作为完成跃进規划中所需的建設資金来源。大連机車厂今年生产上急需的175台設备，由于沒有資金来源而列入預备項目，經建設銀行帮助分配投資后，节省了不急需的建設費用，解决了購置上述設备所需的資金。大伙房水庫的溢洪道工程，撫順东露天矿的某机械庫和东崗等三个变电所以及撫順到清原的高压綫路等重点工程，也都是經过建設銀行帮助分配投資后解决了資金不足的困难。

还有些建設单位用节省的投資多办了一些必需要办的事情。武汉市教育局通过減少用地面积，少迁民房，降低造价标准等措施而节約的資金，用来新建了中、小学五所，扩建中小学教室84間，新建聾哑学校两所，实习工厂5个。由于增了这些建設，可以多容納学生12,380人，并可以推动貫徹理論与实踐相結合的教学方針。

通过帮助建設单位合理分配資金，还加强了企业之間的配合协作，充分发揮了原有設备的生产能力。撫順矿务局制材厂原計划建筑高低压配电綫路工程，經过認眞研究，認为可以利用附近洋灰支柱厂的电源，决定不再单独修建。沙市染整厂計划投資数超过上級頒发的投資控制指标56%，工人建議利用附近电厂的鍋爐，削減本厂的鍋爐工程，沙市建設銀行了解这一情况后，立即向主管部門反映，得到了主管部門的支持，决定在电厂鍋爐上接一根管子到染整厂，既充分发揮了电厂的設备能力，又使染整厂节省了投資10万余元。

最后，还使主管部門增加了机动調剂的資金，可以支援更多的建設单位提前完成計划。旅大市所在地的建設单位，拟将就地重新分配后多余資金85万元交給主管部門。武汉市大专学校多余的投資，也都决定交由省高等教育厅集中掌握，統筹分配，以便更大地发揮投資效果。

帮助建設单位合理分配投資的主要經驗是什么呢？

首先是坚决貫徹了在党的統一領导下进行工作的原则，認眞貫徹党的总路綫，并以党政对基本建設的要求作为銀行的中心工作。沙市市委提出在第二个五年計划期間，使工业产値翻十二番的雄偉規划，同时要求在基本建設中进一步貫徹增产节約的精神，因陋就簡，反对求新、求大、求全。沙市建設銀行提出了为“翻十二番”而努力的口号，帮助建設单位削減了不必要的民用建筑5,155平方公尺，并把建筑造价过高的情况向市委作了汇报。建設銀行根据市委指示与决定又与各单位做了反复研究，进一步降低了造价。沙市內衣厂厂房由每平方公尺42元，降为27元，大中被单厂傳达室工程由每平方公尺31元降为4.2元，大大地节省了建設資金。石家庄市今年缺少建設資金900万元，市委要求建設銀行帮助建設单位合理分配投資节省1,000

万元，經与市計委共同檢查，在保証不影响生产規模的前提下，节省了投資1,400余万元，有力的支援了工业建設。福建樟州市委在龙溪建設銀行的建議下，召开了投資排队会議，收到了效果。由于各地建設銀行都眞貫徹了党委的要求，得到了党委的大力支持，因此，使这一工作在短期內取得了十分显著的成績。

其次是貫徹了群众路綫的工作方法，依靠基本建設部門中的广大职工来檢查年度投資分配，并把这一工作与双反运动密切結合起来。从双反运动中了解节約投資的潜力，經过分析对証，再提請建設单位发动群众鳴放辯論，互相促进。例如，湖北省公路厅已有招待所，今年又拟新建一所，該厅群众反映办公室調整后可以不建，但厅里堅持要建。武汉建設銀行进一步向原招待所管理人員了解到現有招待所平日利用率也只有50%—60%，最后該厅接受了群众和建設銀行的意見，决定不建，节省投資15万元。

政治挂帅，树立明确的生产观点，一切为了促进建設事业的高速度发展，是做好这一工作的另一条重要經驗。帮助建設单位合理分配投資的目的，不是为了增加財政結余，而是为了少化錢多办事，促进集中使用資金，扩大建設規模。由于全行明确了上述观点，因而对节省的資金强調就地安排，增加新的建設項目，改变了过去重視节約不重視重新安排的做法，所以普遍受到建設单位的欢迎和支持，保証了工作的順利开展。

在具体工作中，不少行采用了“五合一、二結合、六对比”的工作方法，簡便易行，效果較大。所謂五合一，是由地方計委、建設单位、施工单位、設計院和建設銀行联合檢查年度投資分配。石家庄市采用这种办法进度快，收效大。二結合是把檢查年度投資分配和审查預算的工作結合进行，凡是这样做的，都收到了事半功倍的效果。六对比是指：厂际之間类似工程的建筑面积和造价指标对比，厂际之間类似工程的取費标准对比，本单位主体項目和附屬項目的建設时間及生产能力对比，基本建設計划与建設預算、施工計划所列的建設項目和投資額对比，当年計划工作量与以前年度完成的工作量对比，在各項投資构成（建筑安装、設备購置、其他基本建設）之間对比。这种方法实質上是党的群众路綫在檢查投資分配中的具体运用，因而說服力强，解决問題快。

面向实际的基本建設撥款监督工作方法

东西湖圍垦是武汉地区一个重点建設工程，施工期短，任务重，堤綫全长120华里，土方任务1,400多万立方，設計方案和工程投資变动頻繁，具体負責工程的圍垦指揮部又是抽調各单位人員临时組成的，他們对基建程序不够熟悉，对撥款监督更不习慣，故一开始圍垦指揮部就要求凭自編自批的临时用款計划和下达的限額进行撥款，到工程后期又要求改为实报实銷处理，建設銀行就在这样的情况下进行了工作。

建設銀行东西湖圍垦工作組根据实际情况，沒有强調撥款依据和制度，同意建設单位提出的要求，同时，工作組除留审核、会計在家外，其余全部深入各分指揮部和工地，了解資金使用情况，了解工程是否需要。当建設单位提送了建設預算后，尽管預算的估計成分大，也会同有关部門进行了审查，发現了不少問題，核减預算高估資金淨額78万余元，占原預算5.8%。这就既提高了設計預算的質量，节約了建設資金，也弥补了只凭临时用款計划撥款的不足。审查后，圍垦指揮部根据审查后預算，采取对下实行“預算包干”的办法，但执行时，各分指揮部紛紛叫喊不够，要求增加預算造价，这时由于圍垦指揮部的領导对預算包干也不够摸底，以为确实不够，拟增加投資一、二百万元，同时圍垦指揮部还認为是銀行审查預算时扣得过紧。建設銀行工作組为了摸清底細，随即会同指揮部財务科深入分指揮部檢查預算的执行情况，首先对当时叫喊不够最突出的孝感指揮部进行了檢查。結果发現孝感指揮部的預算不是不够，而有結余，包干預算是190万余元，孝感指揮部对下（大、中队）安排的是134万余元，結余占包干預算的27.80%。由于孝感指揮部未按圍垦指揮部下达預算布置施工，在运距、土質方面层层打折扣，因而引起所屬各大队紛紛意見，对上則借口是下面的意見，就叫喊不够伸手要錢，而孝感指揮部喊不够却是想拿圍垦工程的結余資金回专、县另做水利工程，这就摸到了喊不够的原因。在檢查中，还发現了虚报工程进度向銀行結算价款，資金的使用上，公私不分，挪用公款，貪污以及粮食款撥付过多、暂付款过多等情况，当即向圍垦指揮部汇报了这些情况，引起了重視，圍垦指揮部随即組織了对各县分指揮部的全面檢查，結果发現类似孝感指揮部的情况，各分指揮部是普遍存在。經匡算后不仅不需要再增加投資，而且还可結余百万余元。这不但保証了預算的执行，同时也檢查了資金的合理运用。因而圍垦指揮部和有关領导部門認为銀行工作对圍垦工程帮助很大。

当圍垦指揮部了解了預算有結余之后，又将“包干”的办法改为“实报实銷”，一切款項凭实际需要支付。在这样情况下，各分指揮部又出現了“大手大脚”和“尽錢花光”的現象。例如，黃陂指揮部以推广先进經驗为借口，用10,700元买万能扩大器一台，打算工完后带回本县。这情况被建設銀行发現后，及时向圍垦指揮部作了反映，又一次引起重視。建設銀行一方面会同圍垦指揮部研究了具体措施，配合深入各分指揮部掌握用款情况；另方面对那些浪費的事实在圍垦指揮部办的“工地生活”报上进行揭发，这就及时制止了不合理开支的发展，减少了資金的浪費和分散使用。

建設銀行东西湖圍垦工作組本着支援和服务建設的精神，适应了圍垦工程的特点，主动而及时的密切配合建設单位开展了各項工作，对保証东西湖圍垦工程的按期完成起了积极作用。他們的經驗大致有以下几点：

第一、敢于打破常規，擺脫靠撥款依据才能作工作的圈子，面向实际，深入工作。在东西湖圍垦工程的撥款监督工作中，我們可以明显的看出，建設銀行的撥款监督工作不是停留在强調計划依据上，他們沒有死扣条文，硬滾制度，而是有什么用什么，靠深入工地掌握情况撥款。虽有依据而質量很低时，就从檢查依据的質量着手，督促修正，逐步健全。总之，是用提高工作質量、改进工作方法、深入实际来改变过去“靠依据做工作”的老一套的工作方法。因此，既为建設工程服务，又加强了財政监督。

第二、沒有机械的、成套的貫徹銀行的几項任务，也起到了財政监督的作用，收到效果。从开工到竣工，都是从客观实际出发来貫徹我行任务的。例如，通过算細帳，及时摸清了預算包干的底，工程后期，及时揭发了浪費和堵塞漏洞，其經济效果和作用是很大的。当然这些效果和作用絕不是銀行单方面努力的成績；但是，銀行的撥款监督也起到了为基本建設服务的目的。

第三、以建設单位的中心工作为銀行的中心工作，所以工作开展顺利，取得建設单位的欢迎和有关領导部門支持。使建設单位与銀行工作取得一致行动，相互支援。这样既有利工作的开展，也扩大了工作效果。

以上这些，敢于打破常規，从实际出发創造的經驗是值得重視的。当然，圍垦工作組在工作过程中，也不是沒有缺点的，已有的經驗也还不十分完美，还有待我們在学习中进一步檢驗和充实。

（据建設銀行湖北省分行材料整理）

联合起来办医院

湖南省卫生厅　欧阳日棠

湘潭市河东工业区是解放后新建立起来的，人口增加很快，但是沒有一所公立医院。有的工厂設有医疗机构，但是技术不高，有了急症、重病要送到十几里路以外的市区去治，原有的医疗設备就得不到充分利用。还有，这些医疗机构不給外厂职工和居民看病，使这些患者都集中到卫生所和联合診所，拥挤不堪。所以，設备和人力都有浪費，而医疗問題又不能解决。要是各个工厂都設置医疗机构，则需很多投資，又会造成更多的浪費。

为了妥善解决这个問題，市領导在今年年初根据勤儉办事业的方針，責成市卫生科与各工厂协商研究，后来就采取了大家出錢、出人、出設备，共同办医院的办法。首先要修建一个包括600門診人次和200个病床的医院，另外还修建一个300人次的門診部，預計“七一”节正式竣工，开始治疗工作。

該市筹建工人联合医院的資金的办法，是由地方負担10%，工厂負担90%；各个工厂又根据职工人数和生产規模来确定負担比例，大的工厂多負担一些，小的工厂少負担一些。在投資和物資的分担上，貫徹了老厂支援新厂，大厂照顧小厂的原则，并采取按实結算、多退少补的办法。今后如再扩建，其投資也将按照比例分担。医院建成后所需經常补助，将采取由各工厂共同負担的方式解决，地方不予补助。筹建和管理工作均通过协商办理。

这样办有很多好处。首先，可以免于各自单独設立一套医疗机构在人力、設备和資金上的浪費，只要适当配备科主任一級的医师，即可解决一般医疗問題，充分发揮設备的效能，主要是大型医疗器械的效能；病人一般也不需要跑十几里路到市区去治病了。其次，这样做由于得到了市領导的支持，也为各工厂和建設部門所关心，能够得到更多的帮助和支持，所以很短时間就能建設起来。

我們認为，这个办法在卫生事业的建設上体現了多、快、好、省的方針。

依靠群众收学費

黑龙江省富錦县1957年的学杂費任务，除了减免数額以外全部完成了。这是由于他們深入了实际，充分地发揮了群众办学的积极性的結果。

他們采取的管理学杂費的原则是分級管理，层层負責，三包干（就是教育局、乡、社分别包干）。把扣除减免額后的任务包給乡、社收繳或从劳动所得中代扣，然后交学校按核定的預算使用，不足部分由县撥款。

去年年初，县里核定了教育局的年度預算，并經財政科与教育局协商确定，其中預算部分由財政科按时撥款，自筹部分则由教育局收繳学杂費解决。这样办虽然促进了教育局的积极性，但是由于沒有发揮乡、社办学的积极性，所以上半年学杂費收繳情况很差。財政科和教育局了解的結果，認为完成学杂費的收繳任务是有經济基础的，但是关鍵在于乡和社的支持。乡和社对学校也是关心的，但是由于存在着依賴国家的思想，学杂費能不能收起来又和乡、社无关，所以学校催繳学杂費时得不到乡和社的支持，甚至弄得师生关系和学校与学生家长关系不好。財政科和教育局这才提出了分級管理、层层負責、三包干的办法。經县領导同意，分别在校长会議和乡长、乡总支書記联席会議上作了布置。

采取了这个办法以后，乡、社干部都有了責任感和积极性。如过去学校缺少經費时，乡干部就叫学校向县里要，現在则主动設法催繳；过去社干部和学生家长認为学

杂費收到了向上繳，学校經費由上面发，所以不积极繳学杂費，現在学杂費留学校使用，如果不繳，自己的子女也受冻，所以群众都愿意及时繳納了，社干部也积极了。

学杂費的减免，是由社員大会根据减免条件民主評定，报乡审核后由县平衡批准。

这样办的好处是簡化了手續，不需教师再挨門拜訪了，收到学杂費以后不要逐級上繳，支出也不要逐級下撥了，同时学校教学开支也得到了及时的滿足。这样做也密切了师生以及学校和学生家长的关系，老师减輕了不少負担，家庭訪問工作也更便利了。并且，这样做还能堵塞貪污、浪費、挪用的漏洞，促使社干部和学生家长更加关心学校的財产。

（根据黑龙江省財政厅的材料整理）

以表代帳，大大簡化会計手續

——新乡市商业局零售公司实行无帳会計

新乡市商业局零售公司原設23套帳簿要8个人管理，每发生一笔业务，需要經过制凭証、汇科目、过总帳、登明細，四次搬家和平衡等五道环节，其中往往因数字搬家，发生差錯，查找原因費时費力，影响报表及时处理，造成財会工作被动，不能充分发揮其监督檢查作用，会計人員长期背結帳包袱，这是整风前的情况。

在整风运动中，通过鳴放，猛攻了右傾保守，提高思想觉悟，发揮每一个人的智慧，經过苦鉆苦学，几次試办，苦战了七昼夜，加以其他課的配合支持，終于全部取消了23套帳簿，实現了无帳会計。

无帳会計的具体作法是以表代帳。他們利用原始付款凭証为借方（支票存根，承付証据等）和进帳单据为貸方（現金支票和托收凭証），以代替原銀行帳簿；利用外来原始凭証，按費用开支项目分别放置，以代替費用明細帳；利用固定現金庫存額（經銀行同意的現金庫存額），采用以总帳現金庫存科目控制，現金收付不过分帳；利用各經营小組塡报的商品进、銷、日报表代替金額帳（以金額控制的商品帳；在原科目汇总表上再增加借、貸方的余額栏，以代替总分类帳；利用原借款单据，来代替本单位內部往来分戶帳；利用动支批复凭証代替福利基金和奖励基金原始記录明細帳；在原始差价計算表上增加一栏，商品进銷差价余額，以代替分类庫存商品金額和分类商品进銷差价明細帳；利用待处理財产損失和溢余单代替待处理財产損失和待处理財产溢余明細帳；利用备查簿記載品名、数量、单价、以代替低值及易耗品帳以总帳控制总金額，减少了記載金額和核对余額环节；其他一些帳簿，都采取了不同形式以单代帳或科目控制。

改进以后，初步体会到：减少了記帳环节，提高了工作效率1.2倍，过去每一帳項，需搬移四次数字，以表代帳后，减少了搬家环节，同时也彻底消灭了記帳差錯；日帳日清数字及时准确，經常作到心中有数，过去忙于記帳沒有时間核对各个小組的帳戶余額，日常工作不断积压，每到月終結帳，科目余額不符，就須逐笔核对，往往需要四、五天的时間核对，如遇到不易查找的差錯，占用的时間更长，影响正常工作，現在是日帳日清，总分帳当天平衡，数字准确，帳帳相符，到月終結帳时，不需要再核对各戶金額，只是結算一下成本，調整一下科目数字就可塡写报表，因而月报由月后7日提到1日报出；財会工作由被动轉主动，过去忙于制单記帳，无暇檢查門市部执行制度情况，每天經营小組塡报的进銷存日报表，不断有多写、少写或漏写的人为差錯，起不到监督指导的作用。現在取消了記帳环节，有足够的时間深入經营小組，檢查帮助指导，提高了营业員的技术，发揮了財会工作的管理作用。

（根据河南省財政厅材料整理）

簡訊　召开节約流动資金跃进会

在社会主义大跃进的形势下，为了促进节約流动資金方面的大跃进，河南省財政厅于5月中旬在新乡市召开了以节約流动資金为主要內容的跃进会議。除省轄9个市以外，省級各有关厅、局，各专署和部分县、市財政局、科都应邀派員出席了会議。

各地区均以整风的精神檢查和总結了工作，大家体会最深的是：政治思想工作是財政工作的生命綫，依靠領导、依靠群众和加强社会主义大协作是財政工作大跃进的关鍵，只有从促进生产、发展生产和保护生产出发，才能更多、更快地为社会主义建設积累資金。

会上着重討論和学习了新乡市在組織全市地方企业节約使用流动資金、建立区級財政、扩大区級管理財政的权限以及經費限額划撥等方面的經驗。同时，听取了新乡市民政局通过組織生产解决了社会救济問題的經驗，也听取了新乡市零售公司实行“无帳会計”的經驗，并組織了現場参观。此外，不少地区也介紹了自己在企业財务工作中的經驗。

会議还討論了各市1958年的財政工作措施，并展开了地区間的友誼竞賽。

（河南省財政厅　王仰西　李明鼎）

跃进的花朵

解放思想　大破大立

山西省大同市建設銀行的职工大胆地改革了基本建設工程价款結算工作，把結算工作移到施工单位去进行，并把原来填制的五种凭証（即已完工程进度表、結款帳单、轉帳支票、送款簿、收款凭証）改为一种一式六联的結算凭証。經試行結果，簡化了手續，加强了联系协作，減少了工作中的扯皮現象，在結算的时間上，也由过去3天縮短到一天，甚至有的半天就可办完。大同市工程公司二工地反映：“銀行下来，送款上門，我們太欢迎啦，这眞是大改革”。

我們又先后对内部会計制度进行了大小16項的改革，主要的有：取消复核制度，各自包干負責到底，把审查单据，控制訂購合同和重点单位的設备，其他基建支出的逐笔审查登記工作，全部由会計人員負責，減少一道审核手續；取消总帳以日記表代替（表中增加本月收付累計总数）；取消人民銀行往来帳而以傳票代替；包工企业各专戶均并入結算帳戶等。經初步实施，效果良好，过去5个人担負的工作，现在3个人就可以办完；会計月报在月末次日就能上报，比过去提前3—4天；撥款时間由过去每付一笔要6、7分鐘縮短为1、2分鐘。領款人称贊說：“眞痛快”。

（建設銀行大同支行　郝正中）

友誼的支援

水利电力部沈阳基建局在最近跃进会上，辯論一个主要問題是：目前施工还不能达到全年均衡，尤其是工作量少，施工期短的工程处，在实行大流动資金以后，額度小，不够用怎么办？

經过辯論，第12工程处倡議各个工程处之間发揮互助精神，相互支援，調剂使用。第12工程处的主要施工期集中在第三季度，其余三个季度資金可以閑置不用。故立即拿出資金30万元支援兄弟工程处，五月末还可以拿出10万元以上。随第12工程处以后，第11工程处、本溪工区等单位都提出了支援指标，以解決目前迫切需要資金的第15、16等工程处的困难。

被支援的工程处也坚決表示按期归还，決不失信。同时第15工程处在9月份还可以支援第12工程处的資金不足。本来想不到的事情，現在做到了，大家一致認为：“这是政治挂帅的結果”。

（建設銀行撫順分行　陈庆发）

从財务預算中找跃进的关鍵

上海路灯管理所是个事业单位，主要业务是管理全市4万余盞路灯。象我們这样的单位，究竟跃进的关鍵在那里？从过去历次增产节約运动的情况来看，領导和群众在思想上都不够明确，总認为我們是事业单位，和一般生产单位不同，多装灯要多开支維护費用，灯坏了去修，要用新材料，工作越做得好，費用就越开支得多，所以在增产节約运动中，往往在节約一般行政办公費上和利用廢旧材料上打圈子，当然效果不大。

在这次大跃进中，我們找到了跃进的关鍵，这是从分析財务預算着手的。我所1958年全年支出預算是100万元，其中：工資、公杂費、职工福利、其他为19万元，一般工具購置和路灯維修用料是9万元，路灯用电是72万元，它占全年預算的72%。是否能够从路灯用电上找到跃进的关鍵？这一問題在財务部門向領导上提出后，經全所党政工团会議結合整风双反中职工和市民的意見，对預算作了分析研究，初步認为，这是一个关鍵問題，全市4万余盞路灯分布在街头巷尾，照明光度最大的是500瓦，最小的是40瓦，可是它們的效果如何，一时还难全部摸清，于是决定由領导亲自下馬路去了解。

通过領导了解，发現了不少問題。如有些地方，路口大灯光小，特别是一些交通要道，十字路口，灯光很暗，而有些地方又是路口小灯光大。因而肯定我所的跃进关鍵是在路灯的分布和光度方面，于是提出：“勤查、快修、服务好，安全、經济、效果高”的口号，决定将全市路灯彻底普查一次，做到合理調整光度，对交通要道、机动車較多的道路，一般增加光度；对路小、机动車較少的道路和里弄，一般減低光度。同时打破常规，在小的里弄使用25瓦和15瓦的灯泡，并将路灯的分布，根据实际情况，配合交通民警和里弄居民作了适当的調整。

由于我們找到了跃进的关鍵，全所职工經过10个晚上的苦战，深入全市道路和里弄調整光度和合理分布，做到交通民警、交通工人、里弄居民的滿意，全年节电100万度，为国家节省預算支出10万元。

（上海市路灯管理所　孙廷琮）

群众自办的乡医院

江苏省无錫市郊区八个乡从五月份起，先后办起了五所乡人民医院，受到群众热烈的欢迎和支持。群众反映：“解放前看病眞受罪，那个肯为农民着想！”“只有共产党才能为我們着想”。

乡医院大部都是小型綜合性医院，設立內科、外科、小儿科、五官科、产妇科、中医科（包括內、外科）、針灸科、小型手术室和化驗室。

这五所医院沒有用国家分文投資，經費完全依靠群众自己解决。在开办时，参加人員每人交納开办費壹角，以后每人每月只需交納保健費六分，由农业社在公益金中統一交納。参加者看病时的挂号、門診、出診費用和手續費（連开刀在內）及一般化驗手續費等一律不收；必須住院者，自带被子（褥子由院方供給），住院費免收，每人每天仅收水电杂費貳角；病人可自带飲食，由医院免費代蒸，也可与工作人員一起搭伙；手术治疗、外科治疗、换葯及化驗仅收材料成本費；病人患特殊疾病需作复杂手术以及特殊化驗者，可轉市区医院治疗，待病情轉輕脫离危險期后，仍可轉回乡医院治疗。

（无錫市社桥头郊区区公所　顧克銓）

生产自救一箭三雕

在双反运动蓬勃发展和各項事业大跃进的鼓舞下，天津市准备用生产自救的办法来解决一部分城市貧民的生活困难，这样也可以减少貧民生活救济費开支，来支援国家的生产建設。

市里采取了积极組織生产和縮小救济面的办法，使原有生产組、社扩大生产，并且还組織了一些新的加工服务性的生产单位，好容納一部分貧民参加生产自救。为了帮助有劳动能力但家中孩子多或因其他原因不能集中生产的貧民解决生活問题，市里还組織了一些在家中分散进行的生产門路。在組織生产的同时，还扩大宣傳勤儉持家，在过去需要临时救济的建筑工、三輪运輸工、攤販等季节性困难戶中組織儲蓄互助会，并动員他們在收入多时多儲蓄一些，以备有困难时自行解决。

目前全市已經有河北、河西、和平三个区提出可以用生产自救方法解决全部生活救济費，国家預算中的46万元救济費就可以全部节省下来。他們首先对全区困难戶作了普遍調查，把困难戶的劳动力情况記載下来，准备統一安排生产，同时糾正了过去发放救济費中的不合理情况。調查后就开始組織生产，河北区新成立了三个生产自救单位，連扩大生产的旧有单位，全年共可容納670人参加生产。河西区在第二季度前把有劳动力的311戶全部組織起来，到年底全区可以减少救济戶70%。和平区在三月份內将原有的訂本組改制矿石耳机，并新成立了一个橡胶組，可以容納40—60人参加生产。

繼这三个区之后，其他各区也都积极行动起来了，大家都在以百倍的信心和革命干勁，爭取不要或少要国家的錢，以生产自救来解决貧民生活救济費的全部或一部。

通过生产自救，不仅可以节省国家資金支援經济建設，还能充分利用社会上的这部分閑滞劳动力为国家創造物質財富，同时也使被救济戶走上了自力更生的途徑。这眞是一箭三雕的好办法!

（天津市財政局　張龙官　李建平）

簡訊

公費結合自費节省开支不少

吉林市1957年的公費医疗經費超支得很厉害，决算数超过了預算数将近一倍，每人全年平均标准是18元，而执行結果达到37.32元。

去年10月市領导专門分析了这个情况，并經过群众討論，制定了一些制度，主要是:

（1）自去年11月5日起，挂号費由个人負担，全市統一規定为初診每次收費3角，复診每次收費1角；中医院初、复診每次均收2角。还收取配葯的食品費，如酒、糖、蜂蜜、鷄、魚等的費用。

（2）严格管理制度，規定西葯投葯量急病不得超过2日量，一般病情不得超过3日量；中葯湯葯以一次一剂为原则，丸葯不得超过5日量；配料葯时由主治医师提出病情报告，10元以下的須經院（所）长批准，10元以上的由院（所）长簽署意見，經卫生局批准；对轉借公費医疗証者，停止其半年或一年的公費医疗待遇，并令其賠償借出时間全部費用；对配葯不取，取而不用，任意拋弃葯物者，除由本人負担葯費外，还应給于应得处分；实行中、西医互相轉院治疗介紹制度。

实际执行結果証明，这个办法是比較有效的。去年1—10月份每人每月平均执行定额3.12元，到11、12月已降为1.99元；如与去年1—10月份实际开支水平比較，估計1958年可节約16万元。

（吉林省財政厅　張青山　常桂琴）

更　正

本刊第5期第11頁財政簡訊左栏第7行“………从3月份起由原来占工資总额的2%降为1%”，系指机关工会經費，不包括在公用經費內。特此更正。

新書預告

黑龙江省双城县的財政貿易工作

中共中央財政
貿易工作部办公厅編

約在7月出版
估計定价0.35元

黑龙江省双城县財政貿易工作的特点是：从生产入手，为生产服务；在工作中間树立政治观点、生产观点和群众观点。由于他們在这方面創造了較好的經驗，中共中央財貿部曾于本年四月底召集七个省、区財貿干部在这里召开了一次現場会議。

这本小册子介紹的經驗，包括：中共双城县委加强对財貿工作的領导，把財貿工作同工农业生产擰成一股繩的經驗；制訂財貿工作規划的經驗；县委財貿部搞生产同业务相結合的試驗田的經驗；財貿部門配合中心工作的經驗；乡党委規划副业生产，筹集資金支援农业生产的經驗；商店职工参加管理，領导干部参加售貨劳动的經驗；銀行、粮食等財貿单位改革規章制度，全面配合工农业生产的經驗，等等。

小册子的前面有中共黑龙江省委財貿部写的一篇序言，后面附有双城县1958年—1962年財貿工作的跃进規划。

勤儉办医院

財政部文教社会財务司編

約在8月出版
估計定价0.17元

自从党号召勤儉办一切事业以来，全国各地的許多医院，在各級党政領导下，鼓起了革命干勁，积极开动脑筋，节省开支，增加收入，在勤儉办医院方面积累了很多的經驗，涌現了不少的新人、新事。

在这本小册子里一共汇集了十个地区的典型經驗，其中包括：破除迷信，解放思想，由农业社兴办医院的經驗；农村診疗所面向生产勤儉办所的經驗；中小城市的医院，开办“健康旅舍”的經驗；大中型医院改革規章制度的經驗；医院財务工作由亏損到自給自足的經驗，等等。

中华人民共和国农业税条例講話

財政部农业税司編

約在7月底出版
估計定价0.06元

“中华人民共和国农业税条例”已經全国人民代表大会常务委員会通过公布施行。这本小册子是向农村干部和广大农民宣傳、解釋有关农业税条例的一些問題的講話，同时也可以作为农村宣傳員的参考手册。

这本小册子用比較通俗的文字，講述了如下的內容：农民的納稅义务；农业稅制改革的原因，农业稅条例的基本精神和主要內容；全国农民的农业稅負担情况和今后农民負担的方針等等。

財政出版社出版　新华書店发行

稅收工作大跃进經驗彙編

約在7月下旬出版　估計定价0.70元

本書內容采集了十九个省市在最近数月来稅收工作大跃进中的情况反映和經驗初步总結。这些文章和材料的內容，由省市到乡鎮，由企业到矿山极其丰富多采。这是各地在稅收战綫上努力貫彻“鼓足干勁，力爭上游，多快好省地建設社会主义的总路綫”而取得的成果。他們在“促进生产，增加收入”和“做到五好，实現三无”的进軍中，有着不少极为生动新鮮的敢想敢做的典型事例。可供全国各地稅务以及企业部門和干部研究学习的参考。

本書由本社自办发行，供应办法如下：

1.各級单位如需預訂，請将需要数量連同書款函寄我社发行科，（書款如有不敷俟寄書时多退少补），收据随書寄发。

2.預訂截至日期：除新疆、貴州、云南、四川、甘肃等省截至7月25日止外，其他各省截至7月15日止，均以邮戳为凭。

3.本書第一次印刷10,000册，先預訂的尽先供应。售完后，再根据各地預訂数續印。

財政出版社出版发行

信用社大跃进工作經驗

中国人民銀行总行信用合作处（編）

本書是收集全国各地信用合作工作大跃进的先进經驗汇輯而成的。所收集的經驗对于巩固信用合作社，开展业务为支援农业生产大跃进有重要作用。这些經驗所包括的主要內容有：开展各項业务的經驗，有貫彻民主办社和勤儉办社的經驗，以及加强服务的經驗等共20余篇。

苏联集体农庄的貸款

斯利符尼茨基
米謝尤克（著）

本書具体、簡明地介紹了苏联的集体农庄是怎样办理貸款的。从制定貸款計划、申請貸款到归还貸款这一連串的过程，都有詳細介紹。本書可供研究苏联农业貸款的初步讀物。

俄华金融小辞典

中国人民銀行总行专家工作室（編）

本辞典收集貨币信用方面最基本最常用的单詞六千多个，其中也包括一小部分在俄文金融書刊中常見的基本財經名詞。

本書供讀者在閱讀、翻譯俄文金融書刊及其他財經書刊时查閱，并供学习俄語者掌握金融辞汇之用。

編者在編輯本辞典时，力求使譯名标准化，使大部分名詞的譯法符合我們金融事业目前一般的用法。

金融出版社出版
新华書店发行

財政
（月刊）
（总第22期）
1958年　第7期
規定出版日期　7月5日

編輯出版者：財政出版社
北京鼓樓赵府街40号
总发行处：邮电部北京邮局
印刷者：財政出版社印刷厂

訂購处：全国各地邮局
定　价：0.22元
預定一季三期　0.66元
預定半年六期　1.32元
預定全年十二期　2.64元

本期印数：15,500
本刊代号2—206